



**FLYPAPER EFFECT PADA BELANJA DAERAH
KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA TIMUR TAHUN
2017 - 2022**

WISNU SATRIO NUGROHO



**DEPARTEMEN ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2024**



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak mengikuti kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

PERNYATAAN MENGENAI SKRIPSI DAN SUMBER INFORMASI SERTA PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “*Flypaper Effect* pada Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur Tahun 2017 - 2022” adalah karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir skripsi ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, September 2024

Wisnu Satrio Nugroho
H1401201008



ABSTRAK

WISNU SATRIO NUGROHO. *Flypaper Effect* pada Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur Tahun 2017 – 2022. Dibimbing oleh ALLA ASMARA.

Pelaksanaan otonomi daerah menimbulkan permasalahan yang menyebabkan pemerintah daerah cenderung terlalu bergantung pada transfer dana yang diberikan oleh pemerintah pusat. Situasi ini dikenal dengan sebutan *flypaper effect*. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pengaruh transfer pemerintah pusat dan determinan lainnya terhadap belanja daerah di kabupaten/kota provinsi Jawa Timur dan apakah terjadi fenomena *flypaper effect* atau tidak. Metode yang digunakan meliputi analisis metode kuadran, indeks kemampuan keuangan, dan regresi data panel. Hasil penelitian menunjukkan bahwa terjadi fenomena *flypaper effect* pada belanja daerah pemerintah kabupaten/kota di provinsi Jawa Timur. Hal ini ditandai dengan variabel pendapatan asli daerah dan *unconditional grant* yang terdiri dari dana alokasi umum dan dana bagi hasil berpengaruh positif dan signifikan terhadap belanja daerah. Selain itu variabel jumlah penduduk, pertumbuhan ekonomi, dan *dummy Covid-19* juga memiliki pengaruh yang positif dan signifikan terhadap belanja daerah. Dalam hal ini diharapkan pemerintah daerah dapat memaksimalkan potensi yang ada di daerah dalam rangka meningkatkan pendapatan asli daerah.

Kata kunci: *flypaper effect*, pendapatan asli daerah, regresi data panel, *unconditional grants*

ABSTRACT

WISNU SATRIO NUGROHO. *Flypaper Effect on Regional Expenditure of Regency/City in East Java Province in 2017-2022*. Supervised by ALLA ASMARA.

The implementation of regional autonomy has raised issues that caused local governments to rely too heavily on transfers from the central government. This situation is known as the flypaper effect. This study aimed to analyze the influence of central government transfers and other determinants on regional expenditures in districts/cities in East Java Province, and whether the flypaper effect occurred or not. The methods used included quadrant analysis, financial capability index, and panel data regression. The results of the study showed that the flypaper effect occurred in the regional expenditures of district/city governments in East Java Province. This was indicated by the fact that the variables of local revenue and unconditional grants, which consisted of general allocation funds and revenue-sharing funds, had a positive and significant effect on regional expenditures. In addition, the variables of population size, economic growth, and the COVID-19 dummy also had a positive and significant effect on regional expenditures. In this context, local governments are expected to maximize the potential of their regions to increase local revenue.

Keywords: *flypaper effect*, *local revenue*, *panel data regression*, *unconditional grants*



**FLYPAPER EFFECT PADA BELANJA DAERAH
KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI JAWA TIMUR TAHUN
2017 - 2022**

WISNU SATRIO NUGROHO

Skripsi
sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana pada
Program Studi Ekonomi Pembangunan

**DEPARTEMEN ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2024**



©Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

IPB University
Tim Penguji pada Ujian Skripsi:
1 Dr. Ir. Wiwiek Rindayati, M.Si
2 Syarifah Amaliah, SE, M.App.Ec

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



Judul Skripsi : *Flypaper Effect* pada Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur Tahun 2017 - 2022
Nama : Wisnu Satrio Nugroho
NIM : H1401201008

Disetujui oleh

Pembimbing 1:
Dr. Alla Asmara, S.Pt., M.Si
NIP. 197301131997021001



Diketahui oleh

Ketua Program Studi
Dr. Tony Irawan, S.E., M.App.Ec
NIP. 1982203062005011001



Tanggal Ujian:
20 September 2024

Tanggal Lulus:



Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah subhanaahu wa ta'ala atas segala karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Flypaper Effect* pada Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur Tahun 2017 – 2022”. Tak lupa, penulis juga mengucapkan rasa terima kasih sebesar-besarnya atas dukungan dan doa kepada berbagai pihak, di antaranya kepada :

1. Orang tua penulis, Bapak Supriadi, Ibu Semati, dan (Almh.) Ibu Sarinah, kakak penulis (Almh.) Nita Rachmawati, adik penulis Ajeng Pramesti, dan keponakan penulis Fakhrie Zhafran yang selalu memberikan doa, motivasi serta dukungan moril maupun materiil kepada penulis.
2. Bapak Dr. Alla Asmara, S.Pt., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi atas segala bimbingan, arahan, kritikan, serta sarannya selama proses penyusunan skripsi sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
3. Ibu Dr. Ir. Wiwiek Rindayati, M.Si. selaku dosen penguji utama dan Ibu Syarifah Amaliah, SE, M.App.Ec selaku dosen penguji komisi pendidikan atas masukan dan sarannya yang membangun dalam penelitian penulis.
4. Seluruh dosen dan tenaga kependidikan Departemen Ilmu Ekonomi FEM IPB yang telah membimbing, mengayomi, serta membantu penulis selama masa perkuliahan hingga akhir.
5. Sahabat penulis Annisa IE 56, yang selalu memberikan dukungan, bantuan, dan motivasi dalam proses penyusunan skripsi penulis.
6. Sahabat-sahabat penulis di Ilmu Ekonomi, Supriadi, Naufal, Milania, Yasmin, Alfina, Ridho, Faris, Rajby, Julius, Iqbal, Arief, Hansel, Alkem, Ivo, Regina, Fardha, Zidan yang selalu memberikan dukungan, bantuan, motivasi, dan saran kepada penulis selama proses penyelesaian skripsi ini. Terima kasih atas canda, tawa, dukungan, dan motivasi selama di perkuliahan ini.
7. Seluruh staf dan teman-teman magang Team Business Partnership Value Chain BRI Kantor Pusat yang telah memberikan dukungan dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Teman-teman satu bimbingan, Ilmu Ekonomi 57, HIPOTESA Kabinet BARU dan ARIMA, HIPOTEX-R, dan pihak-pihak lain atas kebersamaannya selama masa perkuliahan.

Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan dan bagi kemajuan ilmu pengetahuan

Bogor, September 2024

Wisnu Satrio Nugroho



DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan	6
1.4 Manfaat	6
1.5 Ruang Lingkup	6
II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Desentralisasi Fiskal	8
2.2 <i>Flypaper Effect</i>	9
2.3 Pendapatan Asli Daerah (PAD)	10
2.4 Dana Perimbangan	11
2.5 Belanja Daerah	12
2.6 Penelitian Terdahulu	12
2.7 Kerangka Pemikiran	13
2.8 Hipotesis	14
III METODE	15
3.1 Jenis dan Sumber Data	15
3.2 Metode Analisis	15
IV HASIL DAN PEMBAHASAN	23
4.1 Pemetaan Kinerja Fiskal di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Timur	23
4.2 Pengaruh Transfer Pusat dan Determinan Lainnya terhadap Belanja Daerah di Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Timur	34
4.3 Indikasi <i>Flypaper Effect</i>	38
V SIMPULAN DAN SARAN	40
5.1 Kesimpulan	40
5.2 Saran	40
DAFTAR PUSTAKA	42
LAMPIRAN	45
RIWAYAT HIDUP	48

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak mengurangi kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



1	Realisasi penerimaan dan pengeluaran pemerintah kabupaten/kota di provinsi Jawa Timur tahun 2017 - 2022	4
2	Jenis dan Sumber Data	15
3	Klasifikasi Status Kemampuan Keuangan Daerah dengan Metode Kuadran	17
4	Kriteria kemampuan keuangan daerah	17
5	Nilai dan Keputusan Durbin Watson	22
6	<i>Share PAD</i> Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur 2017-2022	25
7	<i>Growth PAD</i> Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur 2017-2022	27
8	<i>Growth PAD</i> Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur 2017-2022	28
9	Nilai Indeks Kemampuan Keuangan Kabupaten/Kota di provinsi Jawa Timur tahun 2017	32
10	Nilai Indeks Kemampuan Keuangan Kabupaten/Kota di provinsi Jawa Timur tahun 2022	33
11	Penentuan Model Terbaik	35
12	Hasil Estimasi Model Terbaik <i>Random Effect Model</i> (REM)	36
13	Pendapatan Asli Daerah dan Belanja Daerah di 3 kabupaten/kota provinsi Jawa Timur	36

DAFTAR GAMBAR

1	Realisasi penerimaan dan pengeluaran pemerintah provinsi di Indonesia tahun 2017 – 2022 (DJKP 2022)	2
2	Realisasi dana perimbangan dan PAD pemerintah provinsi di Indonesia tahun 2017 – 2022 (DJKP 2022)	3
3	Realisasi belanja daerah pemerintah provinsi di Indonesia tahun 2017 – 2022 (DJKP 2022)	3
4	Kontribusi dana perimbangan dan PAD terhadap Belanja Daerah di kabupaten/kota Jawa Timur (DJKP 2022)	5
5	Kerangka Pemikiran	14
6	Kuadran <i>Share</i> dan <i>Growth PAD</i> (Bappenas 2003)	16
7	Realisasi PAD kabupaten/kota provinsi Jawa Timur periode 2017 - 2022 (DJKP 2022)	23
8	PAD tertinggi kabupaten/kota provinsi Jawa Timur periode 2017 - 2022 (DJKP 2022)	24
9	PAD terendah kabupaten/kota provinsi Jawa Timur periode 2017 - 2022 (DJKP 2022)	24
10	Pemetaan kemampuan keuangan daerah dengan metode kuadran tahun 2017 (diolah dari <i>Microsoft Excel</i>)	30
11	Pemetaan kemampuan keuangan daerah dengan metode kuadran tahun 2022 (diolah dari <i>Microsoft Excel</i>)	31



1	Lampiran 1 Hasil Uji <i>Hausman</i>	45
2	Lampiran 2 Hasil Uji <i>Lagrange Multiplier</i>	45
3	Lampiran 3 Hasil Uji <i>Heteroskedastisitas</i>	45
4	Lampiran 4 Hasil Estimasi <i>Random Effect Model</i> (REM)	46
5	Lampiran 5 Hasil Analisis IKK	46

DAFTAR LAMPIRAN

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.