



**INCLUSION DAN EXCLUSION ERROR PADA KEBIJAKAN
BANTUAN IURAN JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
DI PULAU JAWA TAHUN 2022-2023**

ALIYA NADIRA GUNAWAN



**DEPARTEMEN ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2025**

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



PERNYATAAN MENGENAI SKRIPSI DAN SUMBER INFORMASI SERTA PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “*Inclusion* dan *Exclusion Error* Pada Kebijakan Bantuan Iuran Jaminan Kesehatan Nasional di Pulau Jawa Tahun 2022-2023” adalah karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir skripsi ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, Juli 2025

Aliya Nadira Gunawan
NIM H1401201074

- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak mengurangi kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



ALIYA NADIRA GUNAWAN. *Inclusion* dan *Exclusion Error* Pada Kebijakan Bantuan Iuran Jaminan Kesehatan Nasional di Pulau Jawa Tahun 2022-2023. Dibimbing oleh R. NUNUNG NURYARTONO dan DIAN VERAWATI PANJAITAN.

Kehidupan yang sejahtera dan akses terhadap pelayanan kesehatan merupakan hak yang dimiliki oleh setiap warga negara dan menjadi tanggung jawab negara dalam menjamin kesejahteraan sosial warga negara. Salah satu jaminan sosial yang diberikan oleh pemerintah adalah jaminan kesehatan dalam skema Jaminan Kesehatan Nasional (JKN). Namun, terdapat gap antara besaran capaian dengan target Penerima Bantuan Iuran (PBI) Jaminan Kesehatan. Artinya, masih ada masyarakat yang belum tercakup dalam atau *mistargeting*. Untuk itu, perlu dianalisis bagaimana kondisi *mistargeting* dan faktor-faktor yang mempengaruhi diterimanya seseorang dalam kepesertaan PBI di Pulau Jawa. Metode yang digunakan untuk menjawab tujuan adalah analisis deskriptif dan analisis regresi logit. Temuan dari penelitian ini menunjukkan bahwa terjadi perkembangan positif sebagai hasil dari usaha penyelenggaraan jaminan kesehatan baik untuk gap anggaran PBI maupun gap kepesertaan PBI. Namun, gap menandakan masih terdapat individu yang belum memperoleh bantuan dari pemerintah. Selain itu, *mistargeting*, baik *inclusion error* maupun *exclusion error* masih terjadi. *Exclusion error* yaitu masyarakat miskin khususnya desil 1 tidak termasuk dalam peserta PBI, dan *inclusion error* yaitu bukan masyarakat miskin khususnya desil 10 termasuk peserta PBI. Faktor-faktor demografi memiliki pengaruh yang signifikan terhadap peluang seseorang menerima PBI. Percepatan sinkronisasi data, perbaikan sistem Verivali Data, serta peninjauan lebih dalam perlu dilakukan untuk memudahkan dilakukannya bantuan sosial.

Kata kunci: Desil, Demografi, *Mistargeting*, Verivali

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1.

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :

a.

Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah

b.

Pengutipan tidak mengurangi kepentingan wajar IPB University.



ALIYA NADIRA GUNAWAN. Inclusion and Exclusion Errors in the National Health Insurance Subsidy Policy in Java Island, 2022-2023. Supervised by R. NUNUNG NURYARTONO and DIAN VERAWATI PANJAITAN.

A prosperous life and access to health services are the rights of every citizen, and it is the state's responsibility to ensure the social welfare of its citizens. One of the social security programs provided by the government is health insurance in the National Health Insurance (JKN) scheme. However, there is a gap between the amount of achievement and the target of Health Insurance Contribution Assistance Recipients (PBI). This means that there are still people who are not covered or who have been mistargeted. It is necessary to analyze the conditions of mistargeting and the factors that influence someone's eligibility for PBI membership in Java. The methods used to answer the objectives are descriptive analysis and logit regression analysis. The findings of this study indicate that there has been positive development as a result of the government's efforts to organize health insurance for both the PBI budget gap and the PBI membership gap. However, the gap indicates that there are still individuals who have not received assistance from the government. In addition, mistargeting, both inclusion errors and exclusion errors, still occur. Exclusion error, namely, that poor people, especially those in decile 1, are not included in PBI participants, and inclusion error, namely, that non-poor people, especially those in decile 10, are included in PBI participants. Demographic factors have a significant influence on a person's chances of receiving PBI. Acceleration of data synchronization, improvement of the Data Verification system, and a deeper review are necessary to facilitate the implementation of social assistance.

Keywords: Decile, Demographic, Mistargeting, Verification

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak mengurangi kepentingan wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



**INCLUSION DAN EXCLUSION ERROR PADA KEBIJAKAN
BANTUAN IURAN JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
DI PULAU JAWA TAHUN 2022-2023**

ALIYA NADIRA GUNAWAN

Skripsi
sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana pada
Program Studi Ekonomi Pembangunan

**DEPARTEMEN ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2025**

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Tim Pengisi pada Ujian Skripsi:

1 Dr. Syamsul Hidayat Pasaribu., M.Si
2 Fahmi Salam Ahmad, S.Stat, M.Si



Judul Skripsi : *Inclusion dan Exclusion Error Pada Kebijakan Bantuan Iuran Jaminan Kesehatan Nasional di Pulau Jawa Tahun 2022-2023*
Nama : Aliya Nadira Gunawan
NIM : H1401201074

Disetujui oleh



Pembimbing 1:
Prof. Dr. Ir. R. Nunung Nuryartono, M.Si



Pembimbing 2:
Dian Verawati Panjaitan, S.E, M.Si

Diketahui oleh



Ketua Departemen:
Dr. Tony Irawan, S.E, M.App.Ec
NIP 198203062005011001

Tanggal Ujian:
18 Juni 2025



Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah subhanaahu wa ta'ala atas segala karunia-Nya sehingga karya ilmiah ini berhasil diselesaikan. Tema yang dipilih dalam penelitian yang dilaksanakan sejak bulan Maret 2024 sampai bulan Februari 2025 ini ialah jaminan sosial, dengan judul “*Inclusion and Exclusion Error Pada Kebijakan Bantuan Iuran Jaminan Kesehatan Nasional di Pulau Jawa Tahun 2022-2023*”.

Terima kasih penulis ucapan kepada kedua pembimbing, Prof. Dr. Ir. R. Nunung Nuryartono, M.Si dan Dian Verawati Panjaitan, S.E, M.Si yang telah membimbing, mengarahkan, mengajarkan berbagai macam sudut pandang, memperkenalkan banyak hal baru yang berkaitan dengan penelitian, memberi saran untuk setiap aspek penelitian yang dilakukan, serta menyemangati penulis ketika jatuh sakit selama berbulan-bulan. Ucapan terima kasih juga disampaikan kepada pembimbing akademik, Dr. Ir. Wiwiek Rindayati, M.Si yang telah membimbing selama masa perkuliahan, menyemangati dan mendorong penulis mencoba pengalaman baru. Di samping itu, penghargaan penulis sampaikan kepada Kementerian Keuangan dan Kementerian Kesehatan yang telah membantu selama pengumpulan data, serta Institut Pertanian Bogor khususnya Departemen Ilmu Ekonomi yang telah membantu penulis dalam mengenal, mempelajari, dan mengetahui berbagai sisi dunia perekonomian serta menambah ilmu penulis selama perkuliahan. Ungkapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada Papa yang tidak henti menyemangati dan mendorong penulis dalam melakukan penelitian serta mengusahakan semua pengobatan selama tahun-tahun akhir penulis, Mama sebagai pendorong dan motivator penulis yang selalu mengajarkan pantang menyerah dalam segala bentuk ujian dan mengajarkan bagaimana etos kerja yang baik, Najwa yang selalu menyemangati dan menemani penulis, Muhamad Zaky Herman sebagai *supporter* utama yang memberikan motivasi, kritik, saran, dan bala bantuan ketika penulis sakit selama berbulan-bulan. Kepada Latifah Fajrin Azzahra, Nisa Abida Nandia, dan Manuwo Nugroho Widi Moeljodwiatmoko, penulis sampaikan rasa terima kasih atas kehadiran sebagai teman dan rekan dalam mengeksplorasi dunia akademik dan non akademik, terima kasih sudah terlahir dan menjadi teman penulis selama bertahun-tahun ini. Serta seluruh anggota keluarga lain, Etek dan Ibu yang telah memberikan dukungan, doa, dan kasih sayangnya, serta Pak Amir dan Bu Ningsih yang sudah membantu penulis dalam beradaptasi sebagai mahasiswa baru di Dramaga.

Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan dan bagi kemajuan ilmu pengetahuan khususnya untuk cabang Ilmu Ekonomi Pembangunan.

Bogor, Juli 2025

Aliya Nadira Gunawan



DAFTAR TABEL

x

DAFTAR GAMBAR

x

I	PENDAHULUAN	1
1.1	Latar Belakang	1
1.2	Rumusan Masalah	4
1.3	Tujuan	7
1.4	Manfaat	8
1.5	Ruang Lingkup	8
II	TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1	Dasar Hukum Jaminan Kesehatan Nasional	9
2.2	Kemiskinan	10
2.3	Faktor-faktor yang Memengaruhi Seseorang Menerima PBI atau Tidak Menerima PBI	11
2.4	<i>Targeting Principles</i>	12
2.5	Penelitian Terdahulu	13
2.6	Kerangka Pemikiran	16
III	METODE	18
3.1	Jenis dan Sumber Data	18
3.2	Metode Analisis dan Pengolahan Data	19
IV	HASIL DAN PEMBAHASAN	21
4.1	Realisasi Anggaran PBI JKN di Indonesia Tahun 2022-2023	21
4.2	Ketidaktepatan Sasaran Kebijakan PBI JKN Tahun 2022-2023	23
4.3	Faktor-faktor yang Memengaruhi Rumah Tangga Menerima atau Tidak Menerima Bantuan Iuran JKN	30
V	SIMPULAN DAN SARAN	36
5.1	Simpulan	36
5.2	Saran	36
	DAFTAR PUSTAKA	37
	RIWAYAT HIDUP	42

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah

b. Pengutipan tidak mengurangi kepentingan yang wajar IPB University.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.