

**PERANCANGAN MODEL DAN STRATEGI TRANSFORMASI
KELEMBAGAAN LEMBAGA PENKAJIAN PANGAN OBAT
DAN KOSMETIKA MAJELIS ULAMA INDONESIA
(LPPOM MUI) BERBASIS SUMBER DAYA**

SUMUNAR JATI



**SEKOLAH PASCASARJANA
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2020**

@Hak cipta milik IPBUniversity

IPBUniversity



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPBUniversity.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPBUniversity.



SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis berjudul **Perancangan Model dan Strategi Transformasi Kelembagaan Lembaga Pengkajian Pangan Obat dan Kosmetika Majelis Ulama Indonesia (LPPOM MUI) Berbasis Sumber Daya** adalah benar karya saya dengan arahan dari komisi pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir tesis ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada IPB University.

Bogor, November 2020

Sumunar Jati
P054 1700 45

RINGKASAN

SUMUNAR JATI. Perancangan Model dan Strategi Transformasi Kelembagaan Lembaga Pengkajian Pangan Obat dan Kosmetika Majelis Ulama Indonesia (LPPOM MUI) Berbasis Sumber Daya. Dibimbing oleh H. MUSA HUBEIS dan G. SUPRAYITNO.

Industri halal menunjukkan pertumbuhan pasar yang mengesankan dalam beberapa tahun terakhir di tingkat global dan nasional. Indonesia adalah negara berpenduduk mayoritas muslim (87,2%) sehingga pengaturan produksi dan distribusi produk halalnya ditangani oleh pemerintah. Hadirnya Undang-Undang Jaminan Produk Halal (UUJPH) nomor 33 tahun 2014 dan mulai diberlakukan pada 17 Oktober 2019 menjadi tonggak baru dalam kegiatan jaminan produk halal di Indonesia.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk merancang model dan strategi transformasi Lembaga Pengkajian Pangan Obat dan Kosmetika Majelis Ulama Indonesia (LPPOM MUI) berbasis sumberdayanya agar fungsi dan perannya tetap berkelanjutan di era regulasi baru (UUJPH) dan tumbuhnya ekosistem halal di era ekonomi digital. Model *Weisbord* digunakan untuk mendiagnosa kesiapan keberlanjutan organisasi terhadap perubahan regulasi, analisis *resource based view* digunakan untuk menggali keunggulan sumberdaya internal sebagai modal dasar lembaga memiliki keunggulan bersaing berkelanjutan, perancangan model konseptual lembaga menggunakan pendekatan Soft System Methodology (SSM) dan perumusan strategi transformasi menggunakan model Interpretive Structural Modelling (ISM). Data diambil melalui studi Pustaka, penyebaran angket, Focus Grup Discussion, terlibat dalam proses dan wawancara mendalam (indepth interview) dengan Pemerintah, MUI, LPPOM MUI, pelaku usaha dan masyarakat peduli halal. Fokus penelitian ini adalah untuk mendapatkan pengetahuan tentang para aktor, perilakunya, hubungan dan pengaruhnya terhadap proses transformasi LPPOM dan pengembangan strategi corporate dan operasional.

Hasil penelitian menunjukkan LPPOM MUI memiliki sumber daya internal berupa *big data* halal, halal *expertise* dan terakreditasi sebagai Lembaga Sertifikasi Halal di ESMA (UEA). Transformasi kelembagaan dari kelembagaan sosial keagamaan menjadi kelembagaan ekonomi berbasis sumber daya LPPOM MUI merupakan sebuah keniscayaan dalam upaya mewujudkan keberlanjutan peran dan fungsinya. Penerapan sistem meritokrasi di kelembagaan baru LPPOM MUI dapat menjadi kunci sukses keberlanjutannya. Komitmen dan konsolidasi manajemen MUI dan LPPOM MUI menjadi kunci keberhasilan transformasi menuju lembaga yang memiliki keunggulan bersaing berkelanjutan. .

Kata kunci: Regulasi Halal, *Soft System Methodology*, Strategi, Transformasi

SUMMARY

SUMUNAR JATI. Designing a Model and Strategy of Institutional Transformation of the Lembaga Pengkajian Pangan Obat dan Kosmetika Majelis Ulama Indonesia Based on its Resources. *Supervised by H. MUSA HUBEIS dan G. SUPRAYITNO.*

Recently, halal industries have shown impressive growth in global and national market levels. Indonesia is a country with a Muslim majority (87.2%), so the regulation of halal product production and distribution will be handled by government. The presenting of Halal Product Assurance Law (UUJPH) number 33 of 2014 and its implementation, started on 17 October 2019, become a new milestone in halal product assurance activities in Indonesia.

The purpose of this research is to design the model and strategy of Lembaga Pengkajian Pangan Obat dan Kosmetika Majelis Ulama Indonesia (LPPOM MUI) Transformation based on its resources, so that its functions and roles remain sustainable in the new regulation era (UU JPH) and the growth of the halal ecosystem in the digital economy era. The weisbord model is used to diagnose the organization compliance of its sustainability against regulatory changes, resource based view analysis is used to explore the superiority of internal resources as the basic capital for institutions to have a sustainable competitive advantages, designing or programming the institutional conceptual models using a soft system modeling (SSM) approach and formulating or determining the transformation strategy using an interpretive structural modeling (ISM) model. The data obtained from literature study, questionnaires distribution, focus group discussions, also being involved in the process and in-depth interviews with The Government, MUI, LPPOM MUI, businessman, and halal communities from public. The focus of this research is to get knowledge about the actors, their behavior, relationships and their influence on the LPPOM transformation process and to develop corporate and operational strategies.

The results of the research represent that LPPOM MUI has internal resources in the form of halal big data, halal expertise, and accredited by ESMA (UEA) as Halal Certification Body. The institutional transformation from a socio-religious institution to an economic institution based on the resources of the LPPOM MUI is a necessity in an effort to realize the sustainability of its roles and functions. The implementation of the meritocracy system in the LPPOM MUI can be the key to its sustainability success. The commitment and consolidation of the management of MUI and LPPOM MUI is the key to the successful transformation of LPPOM MUI into an institution that has a sustainable competitive advantage.

Keywords: Halal Regulation, Soft System Methodology, Strategy, Transformation



© Hak Cipta Milik IPB, Tahun 2020
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan atau menyebutkan sumbernya. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik, atau tinjauan suatu masalah; dan pengutipan tersebut tidak merugikan kepentingan IPB

Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB

PERANCANGAN MODEL DAN STRATEGI TRANSFORMASI KELEMBAGAAN LEMBAGA PENGAJIAN PANGAN OBAT DAN KOSMETIKA MAJELIS ULAMA INDONESIA (LPPOM MUI) BERBASIS SUMBER DAYA

SUMUNAR JATI

Tesis

sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar

Magister Profesional pada

Program Studi Pengembangan Industri Kecil dan Menengah

**PENGEMBANGAN INDUSTRI KECIL MENENGAH
SEKOLAH PASCASARJANA
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2020**

- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
 2. Dilarang mempublikasikan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



Penguji pada ujian tesis : Prof.Dr.Ir. Aida Vitayala Sjafri Hubeis

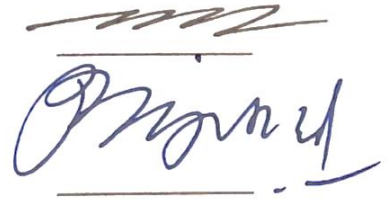
- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPBUniversity.
 2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPBUniversity.

Judul Tesis : Perancangan Model dan Strategi Transformasi Kelembagaan
Lembaga Pengkajian Pangan Obat dan Kosmetika Majelis Ulama
Indonesia (LPPOM MUI) Berbasis Sumber Daya

Nama : Sumunar Jati
NIM : P054170045

Disetujui oleh

Pembimbing 1:
Prof.Dr.Ir. H. Musa Hubeis, MS, Dipl.Ing, DEA



Pembimbing 2:
Dr.Ir. H. Gendut Suprayitno, MM, QCRO, QRJP, CIPA, IPU

Diketahui oleh

Ketua Program Studi:
Prof. Dr. Ir. H. Musa Hubeis, MS, Dipl.Ing, DEA
NIP 195506261980031002



Dekan Sekolah Pascasarjana:
Prof.Dr.Ir. H. Anas Miftah Fauzi, M.Eng
NIP 196004191985031002

Tanggal Ujian:
4 Desember 2020

Tanggal Lulus: 21 JAN 2021

PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah *subhanahu wa ta'ala* atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga karya ilmiah ini berhasil diselesaikan. Tema yang dipilih dalam penelitian dilaksanakan sejak bulan Oktober 2019 hingga Februari 2020 yaitu tentang Perancangan Model dan Strategi Transformasi Kelembagaan Lembaga Pengkajian Pangan Obat dan Kosmetika Majelis Ulama Indonesia Berbasis Sumber Daya

Terima kasih penulis ucapkan kepada,

1. Bapak Prof Dr Ir H Musa Hubeis MS, Dipl. Ing, DEA selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan saran serta motivasi selama mengerjakan tesis,
2. Bapak Dr Ir G. Suprayitno, MM, QCRO, QRJP, CIPA, IPU selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan sharing pengalaman serta perhatian selama mengerjakan tesis,
3. Ibu Prof Dr Aida Vitayala Sjafri Hubeis selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan penyempurnaan tesis,
4. Bapak H. Anwar Abbas Sekjen MUI yang telah memberikan perspektif dan harapan terhadap LPPOM MUI ke depan,
5. Dr.Ir H. Lukmanul Hakim, selaku Direktur LPPOM MUI yang telah memberi ijin untuk melakukan penelitian di tempat bekerja,
6. Kolega Ibu Ir. Hj. Muti Arintawati, MS dan Ir. Osmena Gunawan selaku wakil direktur LPPOM MUI yang telah memberikan motivasi dan masukan dalam penelitian
7. Bapak dan Ibu para manajer di LPPOM MUI yang telah membantu selama pengumpulan data.
8. Bapak Dr. Zulfiandri atas sharing ilmunya, serta ibunda, adik-adik, istri serta anak-anak, atas segala doa dan pengorbanannya.

Semoga karya ilmiah ini bermanfaat.

Bogor, November 2020

Sumunar Jati

DAFTAR ISI

DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	4
1.3 Tujuan	5
1.4 Manfaat	5
1.5 Ruang Lingkup	5
II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Regulasi Halal di Indonesia	6
2.2 Model Kelembagaan	6
2.3 Konsep Manajemen Strategik	7
2.4 Konsep Transformasi Kelembagaan	8
2.5 Konsep Transformasi Organisasi	9
2.6 Konsep Diagnosis Organisasi	10
2.7 <i>Soft Systems Methodology</i>	12
2.8 Analisis PESTEL	13
2.9 Analisis <i>Resource Based View</i>	13
2.10 <i>Interpretive Structural Modelling</i>	14
2.11 Penelitian Terdahulu	16
III METODE PENELITIAN	
3.1 Kerangka Pikir	17
3.2 Lokasi dan Waktu	17
3.3 Pengumpulan Data	18
3.4 Proses dan Tahapan Penelitian	18
IV HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Analisis Kondisi Kelembagaan LPPOM MUI	20
4.2 Perkembangan Regulasi Halal di Indonesia	21
4.3 Diagnosis Organisasi LPPOM MUI	24
4.4 Model Konseptual dan Strategi Proses Transformasi LPPOM	30
4.5 Analisis Elemen Kelembagaan Dalam Proses Transformasi LPPOM	54

V SIMPULAN DAN SARAN	60
DAFTAR PUSTAKA	61
LAMPIRAN	64

DAFTAR TABEL

1. Peringkat importir dan eksportir <i>halal food</i> ke negara OKI	2
2. Tahapan penelitian	19
3. Kategori penilaian model <i>Weisbord</i>	25
4. Hasil penilaian variabel tujuan organisasi	26
5. Hasil penilaian variabel struktur organisasi	27
6. Hasil penilaian variabel tata hubungan	28
7. Hasil penilaian variabel sistem penghargaan	28
8. Hasil penilaian variabel kepemimpinan	29
9. Hasil penilaian variabel mekanisme tata kerja	30
10. Peran MUI sebelum dan sesudah UUJPH disahkan	32
11. Peran LPPOM MUI sebelum dan sesudah UUJPH disahkan	32
12. Sumberdaya/kapabilitas dan hasil analisis VRIO	37
13. Hasil wawancara mendalam pemangku kepentingan terhadap situasi problematis tantangan kelembagaan LPPOM MUI	38
14. Pelaksanaan tahapan kelima, keenam dan ketujuh SSM Sistem I	50
15. Pelaksanaan tahapan kelima, keenam dan ketujuh SSM Sistem II	52
16. Pelaksanaan tahapan kelima, keenam dan ketujuh SSM Sistem III	53
17. Matrik <i>reachability</i> ISM	55
18. Elemen aktifitas sistem transformasi LPPOM MUI	56

DAFTAR GAMBAR

1. Pertumbuhan industri halal global	1
2. Kerangka rantai nilai halal Indonesia	3
3. Pertumbuhan registrasi sertifikat halal di LPPOM MUI	3
4. Model kerangka kerja strategi AFI	8
5. Model <i>Weisbord</i>	11
6. Protokol <i>Soft Systems Methodology</i>	13



7.	Kerangka PESTEL	14
8.	Kerangka VRIO	14
9.	Diagram teknis <i>intepretive structural modelling</i>	15
10.	Ekosistem ekonomi dan keuangan syariah indonesia	17
11.	Kerangka pemikiran penelitian	18
12.	<i>Rich Picture</i> situasi problematis JPH di Indonesia	40
13.	Model konseptual sistem I	44
14.	Model konseptual sistem II	46
15.	Model konseptual sistem III	49
16.	Matrik <i>driver power dependence</i> elemen sistem perubahan LPPOM	56
17.	Struktur sistem elemen proses transformasi	57

DAFTAR LAMPIRAN

1.	SK MUI tentang kepengurusan LPPOM MUI tahun 2015-2020	65
2.	Angket diagnosis organisasi	68
3.	Panduan wawancara mendalam (indept-interview)	71
4.	Hasil kajian literatur, tugas dan wewenang stakeholder JPH untuk menggambarkan situasi problematis proses transformasi LPPOM MUI	72
5.	Kuisisioner teknik ISM	76
6.	Hasil olah data ISM	85