



INSTITUT PERTANIAN BOGOR

KAJIAN REGULASI DAN PREFERENSI NELAYAN SEBAGAI DASAR PENGEMBANGAN SINERGI TANGKAHAN DAN PELABUHAN PERIKANAN DI KOTA SERANG

SKRIPSI

**YORI WIDIASTUTI
C4401221016**

**FAKULTAS PERIKANAN DAN ILMU KELAUTAN
TEKNOLOGI DAN MANEJEMEN PERIKANAN TANGKAP
BOGOR
2026**



PERNYATAAN MENGENAI SKRIPSI, SUMBER INFORMASI, PENGGUNAAN AI, DAN PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “Kajian Regulasi dan Preferensi Nelayan Sebagai Dasar Pengembangan Sinergi Tangkahan dan Pelabuhan Perikanan Di Kota Serang” merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Perikanan. Karya ini adalah karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir skripsi ini.

Dalam penyusunan karya ini, penulis menggunakan bantuan kecerdasan buatan ChatGPT untuk mencari informasi, membuat gambar dan membantu mengecek perhitungan pada isi skripsi. Setelah menggunakan layanan tersebut, penulis meninjau dan menyunting konten sesuai kebutuhan serta bertanggung jawab penuh atas isi karya tugas akhir ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, Oktober 2026

Yori Widiastuti
NIM.C4401221016



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

© Hak Cipta milik IPB, tahun 2026
Hak Cipta dilindungi Undang-Undang

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan atau menyebutkan sumbernya. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik, atau tinjauan suatu masalah, dan pengutipan tersebut tidak merugikan kepentingan IPB.

Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apa pun tanpa izin IPB.



SOROTAN

YORI WIDIASTUTI. Kajian Regulasi dan Preferensi Nelayan Sebagai Dasar Pengembangan Sinergi Tangkahan dan Pelabuhan Perikanan di Kota Serang, Banten. Dibimbing oleh Dr. Retno Muningsari S.Pi, M.E.

1. Penelitian ini membahas regulasi dan preferensi nelayan sebagai dasar strategi rekomendasi sinergi antara PPN Karangantu dan tangkahan dengan tujuan untuk menganalisis posisi dan fungsi tangkahan dengan kaitannya dengan PPN Karangantu, mengidentifikasi preferensi nelayan, serta merumuskan strategi sinergi yang dapat mendukung kegiatan perikanan tangkap.
2. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan analisis regulasi, observasi, wawancara, dan kuesioner untuk menganalisis kondisi tangkahan, pelaksanaan fungsi Pelabuhan perikanan, serta preferensi nelayan pada empat tangkahan di sekitar PPN Karangantu.
3. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tangkahan di sekitar PPN Karangantu tidak dikategorikan sebagai pelabuhan perikanan pemerintah maupun nonpemerintah. Fungsi pengusahaan telah berlangsung sementara fungsi pemerintahan masih terbatas. Nelayan cenderung setuju terhadap parameter yang menjadi pertimbangan dalam memilih lokasi pendaratan hasil tangkapan, terutama biaya bongkar yang murah, fasilitas memadai, kedekatan dengan pengelola, serta kemudahan akses. Berdasarkan kondisi tersebut, rekomendasi penelitian diarahkan pada pengembangan tangkahan sebagai *supporting system* bagi PPN Karangantu melalui sinergi dan pembagian peran yang saling mendukung.
4. Temuan ini memberikan kontribusi terhadap pengembangan pengelolaan pelabuhan perikanan dan kegiatan pendaratan ikan skala kecil, serta menawarkan wawasan baru mengenai pemanfaatan tangkahan sebagai *supporting system* bagi PPN Karangantu melalui pembagian peran, koordinasi, pembinaan, dan integrasi data tanpa mengubah status tangkahan menjadi pelabuhan perikanan.
5. Skripsi ini menunjukkan pentingnya sinergi antara PPN Karangantu dan tangkahan dalam mendukung keberlanjutan kegiatan perikanan tangkap serta meningkatkan keterhubungan antara aktivitas pendaratan ikan dan sistem kepelabuhanan, dan menyarankan potensi penerapan mekanisme koordinasi, pembinaan, penyediaan fasilitas dasar, serta integritas pencatatan data hasil tangkapan.



HIGHLIGHT

YORI WIDIASTUTI. Regulatory and Fishermen's Preference Assessment as a Basis for Developing Synergy between Fish Landing Sites and the Fishing Port in Serang City, Banten. Supervised by Dr. Retno Muningsgar, S.Pi., M.E.

1. This study examines regulations and fishermen's preferences as a basis for developing recommendations for synergy between PPN Karangantu and fish landing sites, with the objectives of analyzing the position and functions of fish landing sites in relation to PPN Karangantu, identifying fishermen's preferences, and formulating synergy strategies to support capture fisheries activities.
2. This study employed a descriptive method using regulatory analysis, observation, interviews, and questionnaires to examine the conditions of fish landing sites, the implementation of fishing port functions, and fishermen's preferences at four fish landing sites around PPN Karangantu.
3. The results showed that the fish landing sites around PPN Karangantu are not categorized as government or non-government fishing ports. Business-related functions have been carried out at the fish landing sites, while government functions remain limited. Fishermen tended to agree with several parameters considered when selecting fish landing locations, particularly low unloading costs, adequate facilities, proximity to site managers, and accessibility. Based on these conditions, the study recommends developing fish landing sites as a *supporting system* for PPN Karangantu through synergy and complementary role-sharing.
4. These findings contribute to the development of fishing port management and small-scale fish landing activities, while providing new insights into the use of fish landing sites as a *supporting system* for PPN Karangantu through role-sharing, coordination, guidance, and data integration without changing the status of fish landing sites into fishing ports.
5. This thesis highlights the importance of synergy between PPN Karangantu and fish landing sites in supporting the sustainability of capture fisheries activities and strengthening the connection between fish landing activities and the fishing port system. It also recommends the potential implementation of coordination mechanisms, guidance, provision of basic facilities, and integration of fish catch recording.

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumunkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



ABSTRAK

YORI WIDIASTUTI. Kajian Regulasi dan Preferensi Nelayan Sebagai Dasar Pengembangan Sinergi Tangkahan dan Pelabuhan Perikanan di Kota Serang, Banten. Dibimbing oleh RETNO MUNINGGAR

Pelabuhan Perikanan Nusantara (PPN) Karangantu merupakan salah satu pelabuhan perikanan yang memiliki peran penting dalam menunjang aktivitas perikanan tangkap di Provinsi Banten. Namun terdapat banyak tangkahan (tempat pendaratan milik swasta) di sekitar PPN Karangantu yang menyebabkan pencatatan hasil tangkapan belum optimal dan berdampak pada akurasi data produksi perikanan. Penelitian ini bertujuan mengidentifikasi posisi dan fungsi tangkahan dari aspek regulasi, mengukur preferensi nelayan dalam memilih tangkahan sebagai lokasi pendaratan ikan, serta menyusun rekomendasi strategi sinergi antara PPN Karangantu dan tangkahan. Penelitian dilaksanakan pada Mei–Juni 2026 di PPN Karangantu dan empat tangkahan menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dan kuantitatif melalui observasi, wawancara, kuesioner, analisis regulasi, skala *Likert*, analisis gap, dan analisis finansial. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tangkahan di sekitar PPN Karangantu tidak termasuk kategori pelabuhan perikanan pemerintah maupun nonpemerintah. Nilai fungsi pemerintahan PPN Karangantu sebesar 2,88 dengan gap $-0,12$, sedangkan tangkahan sebesar 1,50 dengan gap $-1,50$. Nilai fungsi pengusahaan masing-masing sebesar 2,29 dengan gap $-0,71$ dan 2,00 dengan gap $-1,00$. Preferensi nelayan berada pada kategori setuju dengan nilai 2,75–3,00. Usaha nelayan layak dengan R/C *Ratio* 2,96. Strategi sinergi diarahkan pada pengembangan tangkahan sebagai *supporting system* PPN Karangantu melalui koordinasi, pembagian peran, integrasi data, pembinaan, dan penguatan fasilitas dasar.

Kata Kunci: PPN Karangantu, preferensi nelayan, regulasi, sistem pendukung, tangkahan



ABSTRACT

YORI WIDIASTUTI. Regulatory and Fishermen's Preference Assessment as a Basis for Developing Synergy between Fish Landing Sites and the Fishing Port in Serang City, Banten. Supervised by RETNO MUNINGGAR

The Nusantara Fisheries Port (PPN) of Karangantu is one of the fisheries ports that play an important role in supporting capture fisheries activities in Banten Province. However, numerous tangkahan (privately operated fish landing sites) around PPN Karangantu have contributed to suboptimal catch data recording, thereby affecting the accuracy of fisheries production data. This study aimed to identify the position and functions of fish landing sites from a regulatory perspective, measure fishermen's preferences in selecting landing sites, and formulate recommendations for synergy between PPN Karangantu and fish landing sites. The study was conducted in May–June 2026 at PPN Karangantu and four fish landing sites using a descriptive qualitative and quantitative approach through observation, interviews, questionnaires, regulatory analysis, Likert scale, gap analysis, and financial analysis. The results showed that fish landing sites around PPN Karangantu are not categorized as government or non-government fishing ports. Government function scores were 2.88 (gap -0.12) for PPN Karangantu and 1.50 (gap -1.50) for fish landing sites, while business function scores were 2.29 (gap -0.71) and 2.00 (gap -1.00), respectively. Fishermen's preferences were categorized as “agree,” with scores of 2.75–3.00. The fishing business was feasible, with an R/C Ratio of 2.96. The synergy strategy focuses on developing fish landing sites as a *supporting system* for PPN Karangantu through coordination, role-sharing, data integration, guidance, and basic facility improvement.

Keywords: fish landing sites, fishermen's preferences, PPN Karangantu, regulation, supporting system



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Tim Penguji pada Ujian Skripsi:

- 1 Prof. Dr. Ir. Mohammad Imron, M.Si.
- 2 Prof. Dr. Ir. Ronny Irawan Wahyu, M.Phil.

Judul Skripsi : Kajian Regulasi dan Preferensi Nelayan Sebagai Dasar Pengembangan Sinergi Tangkahan dan Pelabuhan Perikanan di Kota Serang

Nama : Yori Widiastuti

NIM : C4401221016

Program Studi: Teknologi dan Manajemen Perikanan Tangkap

Disetujui oleh

Dosen Pembimbing:

Dr. Retno Muningsgar S.Pi., M.E.



Diketahui oleh

Ketua Departemen
Pemanfaatan Sumberdaya Perikanan:

Prof. Dr. Eko Sri Wiyono S.Pi., M.Si.
NIP.196911061997021001



Tanggal Ujian:
08 September 2026

Tanggal Lulus:
22 Oktober 2026



PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala karunia-Nya sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Judul dalam penelitian yang dilaksanakan sejak bulan Mei 2026 sampai bulan Juni 2026 ini ialah Kajian Regulasi dan Preferensi Nelayan Sebagai Dasar Pengembangan Sinergi Tangkahan dan Pelabuhan Perikanan di Kota Serang.

Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Ibu Dr. Retno Muningsari S.Pi, M.E. yang telah membimbing, banyak memberi saran, dan memberi motivasi kepada penulis. Ucapan terima kasih juga disampaikan kepada pembimbing akademik, moderator seminar, dan penguji luar komisi pembimbing.
2. Kedua orang tua, Bapak dan Mama, serta Kak Yosi dan Yuni yang senantiasa menjadi sumber kekuatan bagi penulis melalui doa yang tiada henti, kasih sayang, pengorbanan, dan kesabaran. Terima kasih atas setiap perjuangan dan kepercayaan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan ini.
3. Pihak PPN Karangantu, khususnya Kepala Pelabuhan, staf humas, staf petugas syahbandar, staf unit operasional, staf tata kelola dan usaha, dan staf keamanan serta seluruh pihak yang telah menerima dan membantu penulis dengan baik, memberikan izin penelitian, dan berbagi informasi yang sangat bermanfaat bagi penyelesaian penelitian ini.
4. Para sahabat yang selalu hadir memberikan semangat, doa, dan dukungan, perhatian, serta menjadi tempat suka dan duka selama menjalani perkuliahan.
5. Keluarga ASAK Paroki Pademangan atas bantuan, dukungan, dan perhatian yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik.
6. Seluruh civitas PSP, khususnya keluarga besar Jaring Agrinawa 59 yang telah menjadi keluarga kedua bagi penulis. Terima kasih atas kebersamaan, persahabatan, pengalaman, bantuan, serta semangat yang diberikan selama masa perkuliahan. Setiap kenangan, dukungan dan kebersamaan yang terjalin menjadi bagian berharga dalam perjalanan akademik maupun kehidupan penulis.

Semoga tugas akhir ini bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan dan bagi kemajuan ilmu pengetahuan.

Bogor, Oktober 2026

Yori Widiastuti

DAFTAR ISI

DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	2
1.3 Tujuan	2
1.4 Manfaat	2
1.5 Kerangka Pemikiran	3
II METODE	4
2.1 Waktu dan Tempat	4
2.2 Alat	4
2.3 Metode Pengumpulan Data	4
2.4 Analisis Data	6
2.4.1 Mengidentifikasi Posisi dan Fungsi Tangkahan dari Aspek Regulasi	6
2.4.2 Mengukur Preferensi Nelayan dalam Memilih Tangkahan Sebagai Tempat Pendaratan Ikan	9
2.4.3 Mengukur Preferensi Nelayan dalam Memilih Tangkahan Sebagai Tempat Pendaratan Ikan	11
III HASIL DAN PEMBAHASAN	12
3.1 Kondisi Umum Lokasi Penelitian	12
3.2 Aspek Regulasi dan Implementasi Fungsi Pelabuhan Perikanan pada Tangkahan	14
3.2.1 Analisis Regulasi Keberadaan Tangkahan	14
3.2.2 Kondisi Fungsi Pelabuhan Perikanan PPN Karangantu dan Tangkahan	18
3.2.3 Penilaian Implementasi Fungsi Pelabuhan Perikanan pada PPN Karangantu dan Tangkahan	20
3.3 Karakteristik Responden Nelayan Tangkahan	26
3.3.1 Umur Nelayan	27
3.3.2 Pendidikan	27
3.3.3 Pendidikan	28
3.3.4 Jenis Alat Tangkap	28
3.3.5 Ukuran Kapal	29
3.4 Preferensi Nelayan dalam Memilih Tangkahan	29
3.5 Sosial Ekonomi Nelayan Tangkahan	31
3.5.1 Aspek Sosial	31
3.5.2 Aspek Ekonomi	32
3.6 Strategi Rekomendasi Terkait Keberadaan Tangkahan	35
3.6.1 Identifikasi Masalah	35
3.6.2 Strategi Rekomendasi Sinergi Tangkahan Sebagai Supporting System PPN Karangantu	36

IV	SIMPULAN DAN SARAN	40
4.1	Simpulan	40
4.2	Saran	40
	DAFTAR PUSTAKA	41
	LAMPIRAN	45
	RIWAYAT HIDUP	49



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

DAFTAR TABEL

1	Alat yang digunakan dalam penelitian	4
2	Analisis regulasi terkait keberadaan tangkahan	6
3	Parameter penilaian fungsi pemerintahan	6
4	Parameter penilaian fungsi perusahaan	7
5	Kriteria skor penilaian	7
6	Rentang nilai rata-rata fungsi pelabuhan	8
7	Interval analisis gap	9
8	Parameter penilaian preferensi nelayan tangkahan	9
9	Skor penilaian preferensi	9
10	Interval nilai rata-rata	10
11	Kategori biaya operasional nelayan	11
12	Hasil analisis Undang-Undang Nomor 45 Tahun 2009 tentang Perikanan	14
13	Analisis Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 2021	15
14	Analisis Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor 8 Tahun 2012	16
15	Analisis Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor 4 Tahun 2025	17
16	Kondisi fungsi pemerintahan	18
17	Kondisi fungsi perusahaan	19
18	Parameter penilaian fungsi pemerintahan	20
19	Nilai rata-rata dan persentase fungsi pemerintahan	22
20	Penilaian fungsi perusahaan PPN Karangantu	23
21	Nilai rata-rata fungsi perusahaan	24
22	Gap implementasi fungsi pelabuhan perikanan	25
23	Total penerimaan nelayan per tahun	33
24	Total pengeluaran nelayan	33
25	Strategi pengembangan tangkahan sebagai supporting system	37

DAFTAR GAMBAR

1	Kerangka pemikiran	3
2	Peta lokasi penelitian	4
3	Dermaga PPN Karangantu	12
4	Volume produksi perikanan PPN Karangantu	12
5	Lokasi tangkahan	13
6	Grafik penilaian fungsi pemerintahan	21
7	Grafik nilai rata-rata fungsi pemerintahan	22
8	Grafik penilaian fungsi perusahaan	23
9	Grafik nilai rata-rata fungsi perusahaan	24
10	Data umur nelayan tangkahan	27
11	Data pendidikan akhir nelayan tangkahan	27
12	Data lama menjadi nelayan tangkahan	28
13	Data jenis alat tangkap yang digunakan	28

14	Data ukuran kapal nelayan tangkahan	29
15	Nilai persepsi nelayan tangkahan	30
16	Penerapan strategi pengembangan tangkahan	39

DAFTAR LAMPIRAN

1	List pertanyaan kuesioner dan wawancara fungsi Pelabuhan perikanan	45
2	List pertanyaan kuesioner preferensi nelayan	46
3	Rekapitulasi jawaban responden preferensi nelayan	47
4	Dokumentasi pengambilan data penelitian	48

