

PENGARUH KEBIJAKAN *NON-TARIFF MEASURES* KUOTA IMPOR *RAW SUGAR* TERHADAP HARGA GULA DOMESTIK

SHINTA EVIKA CAHYANINGRUM



**DEPARTEMEN AGRIBISNIS
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**

@Hak cipta milik IPB University

IPB University



IPB University
— Bogor Indonesia —

- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
 2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Perpustakaan IPB University



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

PERNYATAAN MENGENAI SKRIPSI DAN SUMBER INFORMASI SERTA PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “Pengaruh Kebijakan *Non-tariff Measures* Kuota Impor *Raw sugar* terhadap Harga Gula Domestik” adalah karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir skripsi ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, Agustus 2026

Shinta Evika Cahyaningrum
H3401221030



ABSTRAK

SHINTA EVIKA CAHYANINGRUM. Pengaruh Kebijakan *Non-tariff Measures* Kuota Impor *Raw sugar* terhadap Harga Gula Domestik. Dibimbing oleh TINTIN SARIANTI.

Gula merupakan komoditas strategis Indonesia yang permintaannya terus meningkat namun tidak diimbangi produksi domestik, sehingga pemerintah menerapkan kebijakan *Non-Tariff Measures* berupa kuota impor *raw sugar* untuk menjaga stabilitas harga. Penelitian ini menganalisis dampak kebijakan tersebut terhadap harga gula domestik dalam jangka pendek dan jangka panjang menggunakan *Error Correction Model* (ECM) dengan data *time series* triwulan 2014 hingga 2024. Hasil uji kointegrasi membuktikan adanya hubungan jangka panjang antar variabel. Dalam jangka panjang, kebijakan pembatasan kuota tidak berpengaruh terhadap harga gula domestik, baik sebagai variabel independen utama maupun dengan variabel kontrol. Namun dalam jangka pendek, kebijakan kuota impor berpengaruh negatif dan signifikan, menunjukkan efektivitasnya sebagai instrumen stabilisasi taktis. Kebijakan kuota memerlukan pendekatan dengan peningkatan produksi domestik melalui swasembada dan kemandirian gula serta diversifikasi sumber impor untuk menjaga stabilitas harga secara struktural.

Kata kunci: ECM, harga, impor, *Non-tariff Measures*, *raw sugar*

ABSTRACT

SHINTA EVIKA CAHYANINGRUM. The Effect of *Non-Tariff Measures* Policy through *Raw sugar* Import Quota on Domestic Sugar Price. Supervised by TINTIN SARIANTI.

Sugar is a strategic commodity in Indonesia whose demand continues to increase but is not matched by domestic production, prompting the government to implement a *Non-Tariff Measures* policy in the form of a raw sugar import quota to maintain price stability. This study analyzes the impact of this policy on domestic sugar prices in the short run and long run using the *Error Correction Model* (ECM) with quarterly time-series data from 2014 to 2024. The cointegration test results confirm the existence of a long-run relationship among the variables. In the long run, the import quota restriction policy has no effect on domestic sugar prices, either as the main independent variable or with control variable. However, in the short run, the import quota policy exerts a significant negative effect, demonstrating its effectiveness as a tactical stabilization instrument. The quota policy requires an approach that combines increased domestic production through sugar self-sufficiency and independence, along with diversification of import sources, to maintain price stability structurally.

Keywords: ECM, price, import, *Non-tariff Measures*, raw sugar



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

© Hak Cipta milik IPB, tahun 2026
Hak Cipta dilindungi Undang-Undang

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan atau menyebutkan sumbernya. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik, atau tinjauan suatu masalah, dan pengutipan tersebut tidak merugikan kepentingan IPB.

Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apa pun tanpa izin IPB.

KEBIJAKAN *NON-TARIFF MEASURES* (NTM): PENGARUH PEMBATASAN KUOTA IMPOR *RAW SUGAR* TERHADAP HARGA GULA DOMESTIK

SHINTA EVIKA CAHYANINGRUM

Skripsi
sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana pada
Program Studi Agribisnis

**DEPARTEMEN AGRIBISNIS
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**



@Hak cipta milik IPB University

IPB University



IPB University
— Bogor Indonesia —

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Tim Penguji pada Ujian Skripsi:

- 1 Prof. Dr. Ir. Bayu Krisnamurthi, MS.
- 2 Ir. Narni Farmayanti, M. Sc.

Perpustakaan IPB University



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Judul Skripsi : Pengaruh Kebijakan *Non-tariff Measures* Kuota Impor *Raw sugar* terhadap Harga Gula Domestik

Nama : Shinta Evika Cahyaningrum

NIM : H3401221030

Disetujui oleh

Pembimbing:
Tintin Sarianti, S.P., M.M.



Diketahui oleh

Ketua Departemen Agribisnis:
Dr. Ir. Burhanuddin, M.M.
NIP. 196802151999031001





PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah subhanaahu wa ta'ala atas segala karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan judul “Pengaruh Kebijakan *Non-tariff Measures* Kuota Impor *Raw sugar* terhadap Harga Gula Domestik”. Penulis menyadari bahwa proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, doa serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Tintin Sarianti, S.P., M.M. selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan banyak memberi saran pada penulis penelitian.
2. Ibu Herawati, S.E., M.Si. selaku dosen evaluator pada seminar proposal penulis yang telah memberikan saran dan masukan pada penelitian ini.
3. Ibu Vanesha Miranda, S.E., M.Si. selaku dosen moderator pada seminar hasil penulis yang telah memberikan saran dan masukan pada penelitian ini.
4. Bapak Prof. Dr. Ir. Bayu Krisnamurthi, MS. dan Ibu Ir. Narni Farmayanti, M. Sc. selaku dosen penguji pada ujian sidang skripsi penulis yang telah memberikan saran pada penyempurnaan penulisan skripsi penulis.
5. Kedua orang tua tercinta, Papa Suparlan dan Ibu Endang Sulastri, yang telah memberikan dukungan, doa, dan kasih sayang kepada penulis sampai sekarang. Terima kasih selalu mengingatkan penulis untuk segera menyelesaikan skripsi dan tidak mengeluh pada keadaan hingga penulis dapat berada di titik terbaik seperti sekarang.
6. Saudara kandung, kakak dan adik penulis, Sindy Eviola Hartaningrum dan Muhamad Farrel Ardha, terima kasih telah menjadi saudara dan sahabat terbaik penulis hingga sekarang.
7. Kepada seseorang tercinta, Fandy Fernandy. Terima kasih telah menjadi teman perjalanan hidup penulis selama di perkuliahan hingga sekarang.
8. Sahabat tercinta, Wildani, Kalisha, Jihan, Marsha, Sherly, Arwen, Juniar, Tabitha, Hasna, dan Mutiara yang menjadi rumah ketika memiliki keluh kesah bersama.
9. Seluruh dosen, staf dan *civitas akademika* Departemen Agribisnis Fakultas Ekonomi dan Manajemen IPB yang telah memberikan ilmu dan membantu penulis selama masa perkuliahan.
10. Partner Kepanitiaan GENUS 2023, DPM FEM IPB, KKNT-T Desa Arjasari Bandung, OMDA IMPATA yang telah bekerja sama dengan penulis selama berkegiatan di bangku perkuliahan.
11. Rekan Kerja di BNI Wilayah 15 yang memberikan kepercayaan, dukungan, dan pembelajaran baru kepada penulis hingga sekarang.
12. Mereka yang telah menjadi inspirasi, motivasi, serta penyemangat penulis selama proses penulisan skripsi baik dalam waktu yang singkat maupun waktu yang lama.

Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan dan bagi kemajuan ilmu pengetahuan.

Bogor, Agustus 2026

Shinta Evika Cahyaningrum

DAFTAR ISI

DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan	10
1.4 Manfaat	11
1.5 Ruang Lingkup	11
II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Karakteristik Gula	12
2.2 Harga Komoditas dan Kebijakan Harga Gula di Indonesia	13
2.3 Kebijakan <i>Non-tarif</i> Perdagangan Gula di Indonesia	15
III KERANGKA PEMIKIRAN	18
3.1 Kerangka Pemikiran Teoritis	18
3.2 Kerangka Pemikiran Operasional	25
IV METODE	27
4.1 Waktu Penelitian	27
4.2 Jenis dan Sumber Data	27
4.3 Metode Analisis dan Pengolahan Data	28
4.4 Hipotesis Penelitian	32
V GAMBARAN UMUM	35
5.1 Perkembangan Industri Gula Indonesia	35
5.2 Perkembangan Impor <i>Raw sugar</i> , Produksi, dan Konsumsi Gula Indonesia	37
5.3 Perkembangan Harga Gula Indonesia	38
5.4 Perkembangan Kebijakan Impor Non-Tarif <i>Raw sugar</i> Indonesia	39
VI HASIL DAN PEMBAHASAN	41
6.1 Uji Stasioneritas Data	41
6.2 Uji Kointegrasi	42
6.3 Uji Persamaan Model Regresi	42
6.4 Hasil Regresi Jangka Panjang (Model OLS)	45
6.5 Hasil Uji Kointegrasi (Unit <i>Root Test</i> pada <i>ECT</i>)	52
6.6 Hasil Regresi Jangka Pendek (<i>Error Correction Model</i>)	54
6.7 Analisis Dampak Kebijakan <i>Non-tariff Measures</i> (NTM) terhadap Harga Gula Domestik	59
6.8 Implikasi Kebijakan	60
VII SIMPULAN DAN SARAN	64
7.1 Simpulan	64
7.2 Saran	64
DAFTAR PUSTAKA	66



DAFTAR TABEL

1	Volume, nilai dan kontribusi impor gula Indonesia menurut negara asal impor tahun 2024	1
2	Analisis dampak kebijakan kuota impor terhadap kesejahteraan masyarakat di negara importir dan eksportir	23
3	Jenis dan sumber data	28
4	Selang nilai statistik <i>durbin-watson</i> serta keputusannya	32
5	Hasil uji <i>unit root test</i> dengan metode uji <i>Augmented Dickey Fuller</i> (ADF) pada tingkat level dan <i>first difference</i>	41
6	Hasil uji <i>unit root test</i> dengan metode uji <i>Augmented Dickey Fuller</i> (ADF) pada tingkat level dan <i>first difference</i> variabel independen utama	42
7	Hasil uji <i>unit root test</i> dengan metode uji <i>Augmented Dickey Fuller</i> (ADF) pada tingkat level dan <i>first difference</i> variabel kontrol	42
8	Hasil uji asumsi klasik variabel independen utama	43
9	Hasil uji asumsi klasik variabel kontrol	44
10	Hasil estimasi regresi jangka panjang (<i>Robust Least Squares</i>) variabel independen utama	45
11	Hasil estimasi regresi jangka panjang (<i>Robust Least Squares</i>) variabel kontrol	46
12	Hasil uji kointegrasi (ADF <i>unit root test</i> pada ECT) variabel independen	52
13	Hasil uji kointegrasi (ADF <i>unit root test</i> pada ECT) variabel kontrol	53
14	Hasil estimasi regresi jangka pendek (model ECM)	54

DAFTAR GAMBAR

1	Gambar 1 Perkembangan konsumsi, produksi, dan impor gula di Indonesia tahun 2014-2024	2
2	Gambar 2 Produksi gula tebu berdasarkan badan usaha tahun 2014-2024	3
3	Gambar 3 Perkembangan rata-rata harga raw sugar di pasar dunia dan gula dalam negeri tahun 2014-2024	6
4	Gambar 4 Keseimbangan harga di pasar internasional	18
5	Gambar 5 Keseimbangan pasar	21
6	Gambar 6 Keseimbangan pasar dengan pergeseran kurva permintaan	21
7	Gambar 7 Dampak kebijakan pembatasan kuota impor	22
8	Gambar 8 Keseimbangan pasar	24
9	Gambar 9 Keseimbangan pasar dengan pergeseran kurva permintaan	25
10	Gambar 10 Kerangka pemikiran operasional	26
11	Gambar 11 Perkembangan Industri Gula Indonesia	35
12	Gambar 12 Produksi dan harga gula di pasar dalam negeri tahun 2014–2024	38

DAFTAR LAMPIRAN

1	Hasil uji stasioneritas variabel HG_t tingkat level	73
2	Hasil uji stasioneritas variabel HG_t tingkat <i>first difference</i>	74
3	Hasil uji stasioneritas variabel $HRSIBR_t$ tingkat level	75
4	Hasil uji stasioneritas variabel $HRSIBR_t$ tingkat <i>first difference</i>	76
5	Hasil uji stasioneritas variabel $HRSW_t$ tingkat level	77
6	Hasil uji stasioneritas variabel $HRSW_t$ tingkat <i>first difference</i>	78
7	Hasil uji stasioneritas variabel $STOK_t$ tingkat level	79
8	Hasil uji stasioneritas variabel $STOK_t$ tingkat <i>first difference</i>	80
9	Hasil uji stasioneritas variabel KGI_t tingkat level	81
10	Hasil uji stasioneritas variabel KGI_t tingkat <i>first difference</i>	82
11	Hasil uji stasioneritas variabel $IMRS_t$ tingkat level	83
12	Hasil uji stasioneritas variabel $IMRS_t$ tingkat <i>first difference</i>	84
13	Hasil uji stasioneritas variabel $IMRSBR_t$ tingkat level	85
14	Hasil uji stasioneritas variabel $IMRSBR_t$ tingkat <i>first difference</i>	86
15	Hasil uji stasioneritas variabel $KURS_t$ tingkat level	87
16	Hasil uji stasioneritas variabel $KURS_t$ tingkat <i>first difference</i>	88
17	Hasil uji stasioneritas variabel PDB_t tingkat level	89
18	Hasil uji stasioneritas variabel PDB_t tingkat <i>first difference</i>	90
19	Hasil uji stasioneritas variabel HB_t tingkat level	91
20	Hasil uji stasioneritas variabel HB_t tingkat <i>first difference</i>	92
21	Hasil uji stasioneritas variabel $KIMRS_t$ tingkat level	93
22	Hasil uji stasioneritas variabel $KIMRS_t$ tingkat <i>first difference</i>	94
23	Hasil uji stasioneritas variabel HG_{1t} tingkat level	95
24	Hasil uji stasioneritas variabel HG_{1t} tingkat <i>first difference</i>	96
25	Hasil uji asumsi klasik regresi berganda - uji normalitas	97
26	Hasil uji asumsi klasik regresi berganda - uji multikolinearitas	98
27	Hasil uji asumsi klasik regresi berganda - uji heteroskedastisitas	99
28	Hasil uji asumsi klasik regresi berganda - uji autokorelasi	100
29	Hasil uji asumsi klasik regresi berganda - uji normalitas	101
30	Hasil uji asumsi klasik regresi berganda - uji multikolinearitas	102
31	Hasil uji asumsi klasik regresi berganda - uji heteroskedastisitas	103
32	Hasil uji asumsi klasik regresi berganda - uji autokorelasi	104
33	Hasil uji regresi jangka panjang (OLS) variabel kontrol	105
34	Hasil uji kointegrasi (<i>unit root test</i> ECT)	106
35	Hasil uji regresi jangka pendek variabel kontrol	107
36	Hasil kointegrasi variabel KIM_t terhadap HG_t	108
37	Hasil uji regresi jangka panjang variabel KIM_t terhadap HG_t	109
38	Hasil uji regresi jangka pendek variabel KIM_t terhadap HG_t	109
39	Gambar gula kristal mentah/ <i>raw sugar</i>	110
40	Gambar gula kristal rafinasi	111
41	Gambar gula kristal putih	112

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumunkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



@Hak cipta milik IPB University

IPB University



IPB University
— Bogor Indonesia —

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Perpustakaan IPB University