



PENGARUH BELANJA *PRO-POOR* FISKAL TERHADAP INDEKS FOSTER-GREER-THORBECKE (P0, P1, P2) DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR

ZIDNY LAGORBY NAJMULMUNIR



**DEPARTEMEN ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
2026**



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

PERNYATAAN MENGENAI SKRIPSI DAN SUMBER INFORMASI SERTA PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “Pengaruh Belanja *Pro-Poor* Fiskal terhadap Indeks Foster-Greer-Thorbecke (P0, P1, P2) di Provinsi Nusa Tenggara Timur” adalah karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir skripsi ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, Juli 2026
Zidny Lagorby
Najmulmunir
H1401221106

@Hak cipta milik IPB University

- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
 2. Dilarang mengumunkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



@Hak cipta milik IPB University

IPB University

- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
 2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

ABSTRAK

ZIDNY LAGORBY NAJMULMUNIR. Pengaruh Belanja Pro-Poor Fiskal terhadap Indeks Foster-Greer-Thorbecke (P0,P1,P2) di Provinsi Nusa Tenggara Timur. Dibimbing oleh YETI LIS PURNAMADEWI

Kemiskinan di Provinsi Nusa Tenggara Timur (NTT) bersifat persisten dan multidimensional, dengan tingkat kemiskinan yang secara konsisten berada lebih dari dua kali lipat rata-rata nasional selama periode 2018–2024. Penelitian ini menggunakan data panel 22 kabupaten/kota dan diestimasi dengan Fixed Effect Model (FEM) untuk menganalisis efektivitas belanja pro-poor fiskal, meliputi Program Indonesia Pintar (PIP), Bantuan Sosial (Bansos), Dana Desa, dan Bantuan Operasional Kesehatan (BOK), terhadap indeks Foster–Greer–Thorbecke (P0, P1, dan P2). Hasil penelitian menunjukkan bahwa PIP merupakan instrumen yang paling efektif dan konsisten dalam menurunkan seluruh dimensi kemiskinan. Bansos efektif menurunkan P0 dan P1, sedangkan Dana Desa hanya efektif di Wilayah Pulau Flores dan Lembata. BOK tidak menunjukkan pengaruh yang signifikan pada seluruh model. PDRB per kapita berpengaruh signifikan di Wilayah Pulau Alor, Timor, dan Rote, sedangkan pandemi COVID-19 memperburuk seluruh dimensi kemiskinan, terutama di Wilayah Pulau Sumba. Temuan ini mengindikasikan bahwa kebijakan pengentasan kemiskinan di NTT perlu dirancang secara asimetris melalui perluasan PIP, peningkatan ketepatan sasaran Bansos, dan penguatan sinergi Dana Desa dengan pembangunan kemandirian ekonomi.

Kata Kunci: belanja pro-poor fiskal, foster-greer-thorbecke, kemiskinan, nusa tenggara timur, panel data

ABSTRACT

ZIDNY LAGORBY NAJMULMUNIR. *The Effect of Pro-Poor Fiscal Expenditure on the Foster–Greer–Thorbecke Index (P0, P1, P2) in East Nusa Tenggara Province.* Supervised by YETI LIS PURNAMADEWI

Poverty in East Nusa Tenggara Province remains persistent and multidimensional, with poverty levels consistently exceeding twice the national average during 2018–2024. This study employs panel data consisting of 22 district/city and estimates a Fixed Effect Model (FEM) to examine the effectiveness of pro-poor fiscal expenditure, including the Indonesia Smart Program (PIP), Social Assistance (Bansos), Village Fund, and Health Operational Assistance (BOK), on the Foster–Greer–Thorbecke (FGT) poverty indices (P0, P1, and P2). The results indicate that PIP is the most effective and consistent instrument in reducing all poverty dimensions. Social Assistance significantly reduces P0 and P1, while the Village Fund is effective only in the Flores–Lembata island region. BOK has no significant effect across all models. GRDP per capita significantly reduces poverty in the Alor–Timor–Rote region, whereas the COVID-19 pandemic significantly worsened all poverty dimensions, particularly in the Sumba region. These findings suggest that poverty alleviation policies in East Nusa Tenggara should adopt an asymmetric approach by expanding PIP, improving the targeting accuracy of Social Assistance, and strengthening the integration of the Village Fund and the development of economic self-reliance.

Keywords: data panel, east nusa tenggara, fiscal pro-poor spending, foster-greer-thorbecke, poverty

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

© Hak Cipta milik IPB, tahun 2026
Hak Cipta dilindungi Undang-Undang

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan atau menyebutkan sumbernya. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik, atau tinjauan suatu masalah, dan pengutipan tersebut tidak merugikan kepentingan IPB.

Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apa pun tanpa izin IPB.

PENGARUH BELANJA *PRO-POOR* FISKAL TERHADAP INDEKS FOSTER-GREER-THORBECKE (P0, P1, P2) DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR

ZIDNY LAGORBY NAJMULMUNIR

Skripsi
sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana pada
Program Studi Ekonomi Pembangunan

**DEPARTEMEN ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**



Tim Penguji pada Ujian Skripsi:

1. Dr. Ir. Wiwiek Rindayati, M.Si
2. Zulva Azijah, S.E., M.Si.



- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
 2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Judul Skripsi : Pengaruh Belanja Pro-Poor Fiskal terhadap
Indeks Foster-Greer-Thorbecke (P0, P1, P2) di
Provinsi Nusa Tenggara Timur

Nama : Zidny Lagorby Najmulmunir
NIM : H1401221106

Disetujui oleh

Pembimbing 1:
Dr. Ir. Yeti Lis Purnamadewi, M.Sc.Agr.
NIP. 196410181991032002.



Diketahui oleh

Ketua Departemen Ilmu Ekonomi:
Dr. Tony Irawan, S.E, M.App.Ec.
NIP 198203062005011001



Tanggal Ujian: 28 Juli 2026

Tanggal Lulus:

PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhanaahu Wa Ta'ala, tak lupa salawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad shalallahu 'alaihi wa sallam. Alhamdulillah atas segala karunia-Nya sehingga karya ilmiah ini berhasil diselesaikan. Tema yang dipilih dalam penelitian yang dilaksanakan sejak bulan Januari 2026 sampai bulan Juli 2026 ini ialah Ekonomi Regional, dengan judul "Pengaruh Belanja *Pro-Poor* Fiskal terhadap Indeks Foster-Greer-Thorbecke (P0, P1, P2) di Provinsi Nusa Tenggara Timur".

Proses penyusunan karya ilmiah ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Yeti Lis Purnamadewi, M.Sc.Agr. selaku dosen pembimbing yang mendampingi, mengarahkan, dan memberikan saran, masukan, juga wawasan yang baru selama penyusunan karya ilmiah hingga selesai.
2. Dr. Ir. Wiwiek Rindayati, M.Si. selaku dosen penguji utama dan Zulva Azijah, S.E., M.Si. selaku dosen penguji komdik yang telah memberikan arahan untuk perbaikan skripsi penulis.
3. Bapak Alm. Nandang Najmulmunir dan Ibu Heni Anggraeni selaku kedua orang tua penulis. Kakek Apih, Teh Trifty, Teh Nisa, Kak Gilang, Aa Fahmy, dan Azi selaku Sanak Keluarga dari penulis yang selalu memberikan doa, dukungan, cinta, afirmasi dan kasih sayang yang luar biasa kepada penulis.
4. Rekan bimbingan skripsi, Sofi, Rahma, dan Dea, yang selalu memberikan bantuan, semangat, dan dukungan dalam penyusunan karya ilmiah ini.
5. Sahabat Seperjuangan Penulis dalam menjalani kehidupan kuliah di Ilmu Ekonomi yakni Asad, Farrel, Fendi, Faisal, Daniel, Dida, Ridzik, dan Zahran yang telah berbagi keceriaan, momen, dan keseruan dalam menjalani hari-hari selama perkuliahan.
6. Sahib Penulis yakni Fathan, Fannia dan Candra yang telah menemani penulis berkelana, belajar dan bermain selama Perkuliahan.
7. Sahabat masa kecil Penulis yakni Jarip, Bintang, dan Falah yang senantiasa memberikan semangat, motivasi dan dukungan kepada Penulis.
8. Sabila, sepupu penulis yang juga merupakan teman seperjuangan di jurusan yang sama dengan penulis.
9. Pak Adang dan Pak Puryanto, tetangga penulis yang sering kali berdiskusi dengan penulis dan memberikan wawasan.
10. Seluruh pihak yang telah membantu Penulis dalam menyelesaikan kehidupan perkuliahan dan penulisan karya ilmiah ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan dan bagi kemajuan ilmu pengetahuan.

Bogor, Juli 2026

Zidny Lagorby Najmulmunir

DAFTAR ISI

DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian	12
II TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1 Tinjauan Konsep	13
2.2 Tinjauan Teoritis.....	20
2.3 Tinjauan Empiris	23
2.4 Kerangka Pemikiran.....	25
2.5 Hipotesis Penelitian.....	27
III METODE PENELITIAN	28
3.1 Lokasi dan Ruang Lingkup Penelitian	28
3.2 Jenis, Sumber dan Metode Pengumpulan Data.....	28
3.3 Metode Analisis.....	29
3.4 Definisi Operasional.....	34
IV HASIL DAN PEMBAHASAN	37
4.1 Gambaran Umum Wilayah Penelitian.....	37
4.2 Perkembangan Alokasi Dana Pro-Poor Fiskal	37
4.3 Perkembangan Indeks FGT di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	46
4.4 Hasil Analisis	60
V SIMPULAN DAN SARAN	85
5.1 Kesimpulan	85
5.2 Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA.....	88
LAMPIRAN.....	92
RIWAYAT HIDUP.....	98

DAFTAR TABEL

1. Komparasi Indikator FGT (P0, P1, P2) Menurut Provinsi, 2024.....	2
2. Jenis dan Sumber Data	29
3. Kerangka Identifikasi Autokorelasi.....	32
4. Kabupaten/Kota Berdasarkan Wilayah Pulau di Provinsi NTT	37
5. Persentase Penduduk Miskin Provinsi Nusa Tenggara Timur Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2018-2024	47
6. Tingkat Kedalaman Kemiskinan Provinsi Nusa Tenggara Timur Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2018-2024	51
7. Tingkat Keparahan Kemiskinan Provinsi Nusa Tenggara Timur Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2018-2024	54
8. Rekapitulasi Kinerja Indeks Foster-Greer-Thorbecke Kabupaten/Kota di NTT 2018-2024.....	59
9. Statistik Deskriptif Variabel Penelitian, 2018-2024.....	60
10. Hasil Uji Chow dan Hausman.....	61
11. Hasil Uji Multikolinearitas.....	62
12. Hasil Uji Heteroskedastisitas	62
13. Hasil Uji Autokorelasi.....	62
14. Hasil Estimasi Pengaruh Belanja Pro-Poor Fiskal terhadap P0 (Headcount Index)	64
15. Tren Growth Elasticity of Poverty (GEP) Kabupaten/Kota di NTT 2018-2024.....	68
16. Interpretasi Growth Elasticity of Poverty (GEP) Kabupaten/Kota di NTT 2018-2024	73
17. Rekapitulasi Growth Elasticity of Poverty (GEP) Kabupaten/Kota di NTT 2018-2024	74
18. Variasi Spasial Antar WP Growth Elasticity of Poverty (GEP) Kabupaten/Kota di NTT 2018-2024	75
19. Hasil Estimasi Pengaruh Belanja Pro-Poor Fiskal terhadap P1 (Poverty Gap Index)	76
20. Hasil Estimasi Pengaruh Belanja Pro-Poor Fiskal terhadap P2 (Poverty Severity Index).....	79



DAFTAR GAMBAR

1. Komparasi Indikator FGT Rata-Rata Nasional dan Provinsi Nusa Tenggara Timur Periode 2018-2024	3
2. Komparasi Garis Kemiskinan Rata-Rata Nasional dan Provinsi Nusa Tenggara Timur Periode 2018-2024.....	4
3. Jumlah Daerah 3T dan Distribusi Anggaran Pro-Poor Fiskal Beberapa Provinsi Tahun 2023.....	5
4. Tren Indeks FGT (P0, P1, P2) dan Realisasi Belanja Pro-Poor Fiskal Provinsi Nusa Tenggara Timur Periode 2018-2024	7
5. Perbandingan Nilai Penyaluran Dana PIP dan Bantuan Sosial dengan Tingkat Kemiskinan/P0.....	8
6. Perbandingan Nilai Penyaluran Dana Desa dan Bantuan Operasional Kesehatan dengan Tingkat Kemiskinan/P0.....	8
7. Perbandingan Nilai Penyaluran Dana PIP dan Bantuan Sosial dengan Kedalaman Kemiskinan/P1	9
8. Perbandingan Nilai Penyaluran Dana Desa dan Bantuan Operasional Kesehatan dengan Kedalaman Kemiskinan/P1	9
9. Perbandingan Nilai Penyaluran Dana PIP dan Bantuan Sosial dengan Keparahen Kemiskinan/P2.....	10
10. Perbandingan Nilai Penyaluran Dana Desa dan Bantuan Operasional Kesehatan dengan Keparahen Kemiskinan/P2.....	10
11. Kerangka Pemikiran.....	26
12. Rata-rata Alokasi Nominal Dana Desa per Kabupaten/Kota, 2018–2024	38
13. Rata-rata Dana Desa per Kapita per Kabupaten/Kota, 2018–2024.....	38
14. Tren Dana Desa per Kapita per Kabupaten/Kota, 2018–2024.....	39
15. Rata-rata Alokasi Nominal Bansos per Kabupaten/Kota, 2018–2024	40
16. Rata-rata Bansos per Kapita per Kabupaten/Kota, 2018–2024	40
17. Tren Bansos per Kapita per Kabupaten/Kota, 2018-2024	41
18. Rata-rata Alokasi Nominal BOK per Kabupaten/Kota, 2018–2024	42
19. Rata-rata BOK per Kapita per Kabupaten/Kota, 2018–2024.....	42
20. Tren BOK per Kapita per Kabupaten/Kota, 2018-2024	43
21. Rata-rata Alokasi Nominal PIP per Kabupaten/Kota, 2018–2024.....	43

22. Rata-rata PIP per Kapita per Kabupaten/Kota, 2018–2024	44
23. Tren Anggaran PIP per Penerima per Kabupaten/Kota, 2018-2024	45
24. Tren Temporal Alokasi Empat Dana Pro-Poor Fiskal per Kabupaten/Kota, 2018–2024.....	46
25. Peta Persebaran Tingkat Kemiskinan Provinsi NTT Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2018.....	48
26. Peta Persebaran Tingkat Kemiskinan Provinsi NTT Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2024.....	48
27. Peta Persebaran Kedalaman Kemiskinan Provinsi NTT Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2018.....	52
28. Peta Persebaran Kedalaman Kemiskinan Provinsi NTT Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2024.....	52
29. Peta Persebaran Keparahan Kemiskinan Provinsi NTT Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2018.....	55
30. Peta Persebaran Keparahan Kemiskinan Provinsi NTT Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2024.....	55
31. Kuadran Kinerja Agregat Indeks FGT Kota/Kabupaten di Provinsi NTT 2018-2024	58





DAFTAR LAMPIRAN

1. Hasil Estimasi Regresi Agregat NTT P0.....	92
2. Hasil Estimasi Regresi WP Alor P0	92
3. Hasil Estimasi Regresi WP Flores P0	93
4. Hasil Estimasi Regresi WP Sumba P0	93
5. Hasil Estimasi Regresi Agregat NTT P1	94
6. Hasil Estimasi Regresi WP Alor P1	94
7. Hasil Estimasi Regresi WP Flores P1	95
8. Hasil Estimasi Regresi WP Sumba P1	95
9. Hasil Estimasi Regresi Agregat NTT P2.....	96
10. Hasil Estimasi Regresi WP Alor P2	96
11. Hasil Estimasi Regresi WP Flores P2	97
12. Hasil Estimasi Regresi WP Sumba P2	97