IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
IPB University
Perpustakaan IPB University

EVALUASI REGULASI DAN KAPASITAS FISKAL TERHADAP KEBIJAKAN PERLINDUNGAN DAN PEMBERDAYAAN NELAYAN KECIL DI PROVINSI MALUKU

PUTRI ANGEL MIKHA TALAHATU

PROGRAM MAGISTER TEKNOLOGI PERIKANAN LAUT
FAKULTAS PERIKANAN DAN ILMU KELAUTAN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
IPB University
Perpustakaan IPB University

PERNYATAAN MENGENAI TESIS DAN SUMBER INFORMASI SERTA PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis dengan judul "Evaluasi Regulasi dan Kapasitas Fiskal terhadap Kebijakan Perlindungan dan Pemberdayaan Nelayan Kecil di Provinsi Maluku" adalah karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir tesis ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, Agustus 2026

Putri Angel Mikha Talahatu
C4503241003

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
IPB University
Perpustakaan IPB University

RINGKASAN

PUTRI ANGEL MIKHA TALAHATU. Evaluasi Regulasi dan Kapasitas Fiskal terhadap Kebijakan Perlindungan dan Pemberdayaan Nelayan Kecil di Provinsi Maluku. Dibimbing oleh DARMAWAN, AKHMAD SOLIHIN dan THOMAS NUGROHO

Provinsi Maluku merupakan wilayah kepulauan yang memiliki potensi sumber daya perikanan tangkap sangat besar, namun potensi tersebut belum mampu mendorong peningkatan kesejahteraan nelayan kecil secara optimal. Tingginya tingkat kemiskinan masyarakat pesisir, keterbatasan akses terhadap sarana produksi, pembiayaan, teknologi, perlindungan sosial, serta lemahnya koordinasi kelembagaan menunjukkan bahwa pengelolaan sektor perikanan belum sepenuhnya diikuti oleh kebijakan daerah yang terintegrasi. Di sisi lain, pemerintah daerah telah menetapkan berbagai regulasi, dokumen perencanaan pembangunan, dan program perlindungan serta pemberdayaan nelayan kecil. Oleh karena itu, diperlukan evaluasi mengenai keselarasan antara regulasi, dokumen perencanaan, kapasitas fiskal, dan implementasi kebijakan agar perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil dapat berjalan secara efektif.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis keselarasan regulasi daerah, dokumen perencanaan pembangunan, dan alokasi anggaran dalam mendukung perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil di Provinsi Maluku, mengevaluasi implementasi kebijakan berdasarkan dokumen program, alokasi anggaran, dan konfirmasi aktor kunci, serta merumuskan rekomendasi strategis guna memperkuat regulasi, perencanaan, penganggaran, dan koordinasi implementasi kebijakan.

Penelitian menggunakan pendekatan evaluatif-deskriptif dengan dominasi metode kualitatif yang didukung analisis kuantitatif deskriptif. Analisis dilakukan melalui analisis isi terhadap regulasi daerah, dokumen perencanaan pembangunan, dokumen anggaran, dan laporan pelaksanaan program periode 2019–2024. Data sekunder dipadukan dengan data primer yang diperoleh melalui wawancara semi-terstruktur dan observasi lapang pada aktor kunci serta kelompok nelayan kecil di Kota Ambon, Desa Latuhalat, Desa Tulehu, dan Desa Kawa. Seluruh temuan dianalisis menggunakan pendekatan triangulasi untuk menilai tingkat keselarasan regulasi, perencanaan, kapasitas fiskal, dan implementasi kebijakan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil di Provinsi Maluku belum sepenuhnya terintegrasi. Dari aspek regulasi, substansi peraturan daerah masih lebih berorientasi pada pengelolaan sumber daya dan usaha perikanan dibandingkan perlindungan serta pemberdayaan nelayan kecil secara komprehensif. Beberapa aspek penting, seperti perlindungan terhadap risiko bencana dan perubahan iklim, bantuan hukum, partisipasi masyarakat, penguatan kelembagaan, serta mekanisme pembiayaan belum diatur secara operasional sehingga belum mampu menjadi dasar yang kuat dalam penyusunan program pembangunan daerah.

Pada aspek fiskal, kapasitas fiskal daerah menunjukkan kecenderungan meningkat selama periode penelitian, namun peningkatan tersebut belum diikuti oleh peningkatan prioritas anggaran sektor kelautan dan perikanan. Proporsi anggaran yang dialokasikan bagi perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil masih relatif terbatas dan tersebar pada berbagai organisasi perangkat daerah

sehingga belum membentuk kebijakan yang terpadu. Kondisi ini menunjukkan bahwa peningkatan kemampuan fiskal daerah belum secara otomatis menghasilkan keberpihakan anggaran terhadap nelayan kecil.

Evaluasi implementasi menunjukkan bahwa pemerintah daerah telah melaksanakan berbagai program berupa bantuan sarana penangkapan, peningkatan kapasitas nelayan, penguatan kelembagaan, fasilitasi perizinan, pengawasan sumber daya, perlindungan sosial, dan kemitraan dengan berbagai lembaga. Namun demikian, pelaksanaan program masih menghadapi berbagai kendala berupa fragmentasi kelembagaan, lemahnya koordinasi antarorganisasi perangkat daerah, keterbatasan data penerima manfaat, ketidaktepatan sasaran program, rendahnya partisipasi nelayan dalam proses perencanaan, serta belum adanya mekanisme monitoring dan evaluasi yang terintegrasi. Akibatnya, berbagai program lebih berorientasi pada pencapaian keluaran administratif daripada peningkatan kesejahteraan nelayan kecil secara berkelanjutan.

Temuan utama penelitian ini menunjukkan bahwa efektivitas kebijakan perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil tidak hanya dipengaruhi oleh besarnya kapasitas fiskal daerah, tetapi terutama ditentukan oleh tingkat keterpaduan antara regulasi, perencanaan pembangunan, penganggaran, dan implementasi kebijakan. Penelitian ini memperlihatkan bahwa peningkatan kapasitas fiskal tidak akan memberikan dampak optimal apabila regulasi belum mampu mengarahkan prioritas pembangunan dan pengalokasian sumber daya secara konsisten. Dengan demikian, strategi penguatan kebijakan perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil di Provinsi Maluku perlu difokuskan pada penguatan tata kelola melalui harmonisasi kebijakan daerah, integrasi kebijakan ke dalam dokumen perencanaan dan penganggaran, penguatan koordinasi lintas sektor, peningkatan partisipasi masyarakat, serta pengembangan sistem monitoring dan evaluasi yang lebih terpadu.

Implikasi penelitian ini adalah perlunya penyusunan regulasi daerah yang secara khusus mengatur perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil sebagai dasar penguatan perencanaan pembangunan, pengalokasian anggaran, dan pelaksanaan program yang lebih efektif. Hasil penelitian diharapkan menjadi masukan bagi Pemerintah Provinsi Maluku dalam memperkuat tata kelola perikanan yang lebih terpadu, partisipatif, dan berkelanjutan sehingga mampu meningkatkan perlindungan dan kesejahteraan nelayan kecil sekaligus memperkuat pembangunan wilayah kepulauan.

Kata kunci: Implementasi kebijakan, kapasitas fiskal, perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil, regulasi daerah

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
IPB University
Perpustakaan IPB University

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
IPB University
Perpustakaan IPB University

SUMMARY

PUTRI ANGEL MIKHA TALAHATU. Evaluation of Regulation and Fiscal Capacity on the Protection and Empowerment Policy for Small Fishermen in Maluku Province. Supervised by DARMAWAN, AKHMAD SOLIHIN and THOMAS NUGROHO

Maluku Province is an archipelago with vast potential for capture fisheries resources, but this potential has not been able to optimally improve the welfare of small-scale fishers. High levels of poverty in coastal communities, limited access to production facilities, financing, technology, and social protection, and weak institutional coordination indicate that fisheries sector management has not been fully supported by integrated regional policies. Meanwhile, local governments have established various regulations, development planning documents, and programs for the protection and empowerment of small-scale fishers. Therefore, an evaluation of the alignment between regulations, planning documents, fiscal capacity, and policy implementation is necessary to ensure the effective protection and empowerment of small-scale fishers.

This study aims to analyze the alignment of regional regulations, development planning documents, and budget allocations in supporting the protection and empowerment of small-scale fishers in Maluku Province. It also evaluates policy implementation based on program documents, budget allocations, and confirmation from key actors. It also formulates strategic recommendations to strengthen regulations, planning, budgeting, and coordination of policy implementation.

The study uses an evaluative-descriptive approach, predominantly qualitative, supported by descriptive quantitative analysis. The analysis was conducted through content analysis of regional regulations, development planning documents, budget documents, and program implementation reports for the 2019–2024 period. Secondary data was combined with primary data obtained through semi-structured interviews and field observations with key actors and small-scale fisherfolk groups in Ambon City, Latuhalat Village, Tulehu Village, and Kawa Village. All findings were analyzed using a triangulation approach to assess the level of alignment between regulations, planning, fiscal capacity, and policy implementation.

The results indicate that policies for the protection and empowerment of small-scale fishers in Maluku Province are not yet fully integrated. From a regulatory perspective, the substance of regional regulations is still more oriented toward the management of fisheries resources and businesses than toward comprehensive protection and empowerment of small-scale fishers. Several important aspects, such as protection against disaster risks and climate change, legal aid, community participation, institutional strengthening, and financing mechanisms, have not been operationally regulated, thus hampering the development of regional development programs.

From a fiscal perspective, regional fiscal capacity showed an increasing trend during the study period, but this increase has not been accompanied by an increase in budget priorities for the marine and fisheries sector. The budget allocated for the protection and empowerment of small-scale fishers remains relatively limited and spread across various regional government agencies, resulting

in a lack of a unified policy. This situation indicates that increasing regional fiscal capacity has not automatically resulted in budget allocations favoring small-scale fishers.

Implementation evaluations indicate that regional governments have implemented various programs, including fishing gear assistance, fisherman capacity building, institutional strengthening, licensing facilitation, resource monitoring, social protection, and partnerships with various institutions. However, program implementation still faces various obstacles, including institutional fragmentation, weak coordination between regional government agencies, limited beneficiary data, inaccurate program targeting, low participation of fishers in the planning process, and the absence of an integrated monitoring and evaluation mechanism. As a result, various programs are more focused on achieving administrative outputs than on sustainably improving the welfare of small-scale fishers.

The main findings of this study indicate that the effectiveness of policies for the protection and empowerment of small-scale fishers is not solely influenced by regional fiscal capacity, but primarily by the level of integration between regulations, development planning, budgeting, and policy implementation. This research demonstrates that increasing fiscal capacity will not have optimal impact if regulations fail to consistently direct development priorities and resource allocation. Thus, the strategy for strengthening policies to protect and empower small-scale fishers in Maluku Province needs to focus on strengthening policy governance through harmonization of regional regulations, policy integration into planning and budgeting documents, strengthening cross-sectoral coordination, increasing community participation, and developing a more integrated monitoring and evaluation system.

The implications of this research are the need to develop regional regulations specifically addressing the protection and empowerment of small-scale fishers as a basis for strengthening development planning, budget allocation, and more effective program implementation. The research findings are expected to provide input for the Maluku Provincial Government in strengthening more integrated, participatory, and sustainable fisheries governance, thereby enhancing the protection and welfare of small-scale fishers while simultaneously strengthening the development of the archipelago.

Keywords: fiscal capacity, policy implementation, protection and empowerment of small fishermen, regional regulations

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
IPB University
Perpustakaan IPB University

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
Perpustakaan IPB University

©Hak Cipta Milik IPB, Tahun 2026
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan atau menyebutkan sumbernya. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik, atau tinjauan suatu masalah, dan pengutipan tersebut tidak merugikan kepentingan IPB.

Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apa pun tanpa izin IPB.

EVALUASI REGULASI DAN KAPASITAS FISKAL TERHADAP KEBIJAKAN PERLINDUNGAN DAN PEMBERDAYAAN NELAYAN KECIL DI PROVINSI MALUKU

PUTRI ANGEL MIKHA TALAHATU

Tesis
sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister pada
Program Studi Teknologi Perikanan Laut

PROGRAM STUDI TEKNOLOGI PERIKANAN LAUT
FAKULTAS PERIKANAN DAN ILMU KELAUTAN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
IPB University
Perpustakaan IPB University

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
Perpustakaan IPB University

Tim Penguji pada Ujian Tesis :

1. Prof. Dr. Ir. Tri Wiji Nurani, M.Si
2. Dr. Vita Rumanti Kurniawati, S.Pi, MT

Judul Tesis : Evaluasi Regulasi dan Kapasitas Fiskal Terhadap Kebijakan Perlindungan dan Pemberdayaan Nelayan Kecil di Provinsi Maluku
Nama : Putri Angel Mikha Talahatu
NIM : C4503241003

Disetujui oleh

Pembimbing 1:
Dr. Ir. Darmawan, M.A.M.A

Pembimbing 2:
Dr. Akhmad Solihin, S.Pi, M.H

Pembimbing 3:
Dr. Thomas Nugroho, S.Pi, M.Si

Diketahui oleh

Ketua Program Studi Teknologi Perikanan Laut:
Prof. Dr. Ir. Ronny Irawan Wahju, M.Phil.
NIP. 196109061987031002

Dekan Fakultas Perikanan dan Ilmu Kelautan:
Dr. Beginer Subhan, S.Pi, M.Si
NIP. 198001182005011003

Tanggal Ujian :
31 Juli 2026

Tanggal Lulus :

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
IPB University
Perpustakaan IPB University

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
IPB University
Perpustakaan IPB University

PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul "Evaluasi Regulasi dan Kapasitas Fiskal terhadap Kebijakan Perlindungan dan Pemberdayaan Nelayan Kecil di Provinsi Maluku". Karya ilmiah ini dibuat guna memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Teknologi Perikanan Laut, Fakultas Perikanan dan Ilmu Kelautan, IPB University. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Darmawan, M.A.M.A, Dr. Akhmad Solihin, S.Pi, M.H, dan Dr. Thomas Nugroho, S.Pi, M.Si yang telah memberi segala arahan, bimbingan, motivasi, dan ilmu kepada penulis dalam penulisan Tesis ini.
2. Prof. Dr. Ir. Tri Wiji Nurani, M.Si. selaku dosen penguji sidang dan Dr. Vita Rumanti Kurniawati, S.Pi, MT. selaku pimpinan sidang ujian tesis yang telah memberikan saran dan masukan dalam penyusunan tesis.
3. Lembaga Pengelola Dana Pendidikan (LPDP) yang telah memberikan beasiswa penuh kepada penulis sehingga penulis berkesempatan untuk melanjutkan pendidikan pada tingkat Magister.
4. Pemerintah Provinsi Maluku (Biro Pemerintahan dan Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah) yang telah membantu dan memberikan informasi dan arahan kepada penulis pada saat penelitian di lapangan.
5. Sekretaris Daerah Provinsi Maluku, Dinas Kelautan dan Perikanan (DKP) Provinsi Maluku, Yayasan Masyarakat dan Perikanan Indonesia (MDPI) dan Akademisi Universitas Pattimura yang telah bersedia menjadi responden dan memberikan masukan kepada penulis dalam proses penyempurnaan penulisan tesis.
6. Kelompok Nelayan Gapoka (Desa Latuhalat), Kelompok Nelayan Dusun Tanjung Air Panas (Desa Tulehu) dan Kelompok Nelayan Tuna (Desa Kawa) yang juga telah bersedia menjadi responden dalam proses penyempurnaan penulisan tesis.
7. Keluarga Talahatu-Akerina (Mama, Papa, Ega, Excel dan Almarhum Yuda) yang telah memberikan dukungan, motivasi dan doa bagi penulis.
8. Teman-teman TPL angkatan 61 yang memberikan dukungan dan semangat kepada penulis mulai dari perkuliahan hingga penyusunan tesis ini.
9. Semua pihak lainnya yang tidak disebutkan satu per satu yang membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan dan bagi kemajuan ilmu pengetahuan.

Bogor, Agustus 2026

Putri Angel Mikha Talahatu

DAFTAR ISI

DAFTAR TABEL xi

DAFTAR GAMBAR xii

DAFTAR LAMPIRAN xii

I PENDAHULUAN 1
1.1 Latar Belakang 1
1.2 Rumusan Masalah 4
1.3 Tujuan 4
1.4 Manfaat 4
1.5 Ruang Lingkup 5
1.6 Hipotesis 5
1.7 Kerangka Pemikiran 6

II METODE 9
2.1 Waktu dan Tempat Penelitian 9
2.2 Desain dan Kerangka Kerja Penelitian 9
2.3 Sumber Data, Instrumen dan Teknik Pengumpulan Data 11
2.4 Teknik Analisis Data 12
2.4.1 Analisis keselarasan antara substansi regulasi daerah, dokumen perencanaan pembangunan dan alokasi daerah 13
2.4.2 Evaluasi implementasi kebijakan perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil 21
2.4.3 Perumusan rekomendasi strategis 24

III HASIL DAN PEMBAHASAN 29
3.1 Keselarasan Regulasi Daerah, Perencanaan dan Alokasi Anggaran 29
3.1.1 Substansi regulasi perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil 29
3.1.2 Struktur fiskal daerah dan sumber pembiayaan sektor perikanan 37
3.2 Implementasi Kebijakan Perlindungan dan Pemberdayaan Nelayan Kecil 49
3.3 Kesenjangan Kebijakan dan Rekomendasi Strategis 61

IV SIMPULAN DAN SARAN 73
4.1 Simpulan 73
4.2 Saran 73

DAFTAR PUSTAKA 75

LAMPIRAN 80

RIWAYAT HIDUP 112

IPB University Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
IPB University
Perpustakaan IPB University

DAFTAR TABEL

1	Alat dan bahan penelitian serta kegunaannya	12
2	Jenis, sumber, teknik pengumpulan, dan teknik analisis data penelitian	13
3	Daftar regulasi yang dianalisis	14
4	Jenis dokumen perencanaan, anggaran, dan pelaksanaan program yang dianalisis	15
5	Daftar periksa aspek utama perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil	18
6	Daftar periksa aspek alokasi fiskal sektor perikanan tangkap dan nelayan kecil	20
7	Daftar aktor kunci/responden	21
8	Pedoman pertanyaan yang dikonfirmasi kepada aktor kunci	22
9	Identifikasi kendala dan rekomendasi strategis	24
10	Aspek regulasi perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil di Provinsi Maluku	30
11	Alokasi dana DBH SDA Perikanan per kabupaten/kota di Provinsi Maluku	39
12	Alokasi anggaran dari KKP ke Pemerintah Provinsi Maluku	42
13	Rataan anggaran integrasi program lintas sektor dalam lingkup Provinsi Maluku	45
14	Pagu dan realisasi anggaran Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Maluku	46
15	Perbandingan pagu DKP dan APBD Provinsi Maluku	47
16	Ruang lingkup utama implementasi program berdasarkan OPD	50
17	Peran organisasi non-pemerintah dalam implementasi program	51
18	Jumlah Pokmaswas Provinsi Maluku	55
19	Identifikasi kendala kebijakan perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil	61
20	Alternatif kebijakan penguatan perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil	66
21	Analisis implikasi non-fiskal terhadap alternatif kebijakan	68

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
IPB University
Perpustakaan IPB University

DAFTAR GAMBAR

1	Kerangka pemikiran penelitian	7
2	Peta lokasi penelitian	9
3	Kerangka kerja penelitian	11
4	Alur pembentukan temuan awal berdasarkan instrumen penilaian	18
5	Prosedur kerja analisis keselarasan kebijakan, evaluasi implementasi, dan perumusan rekomendasi strategis	26
6	Distribusi nelayan dan alat tangkap di Provinsi Maluku	29
7	Rincian PAD Provinsi Maluku dan PAD sektor perikanan	38
8	DAK fisik kelautan dan perikanan Provinsi Maluku	41
9	Alokasi anggaran lintas OPD Provinsi Maluku yang menyasar nelayan kecil	44
10	Nilai tukar nelayan di Provinsi Maluku	55
11	Skema dinamika implementasi kebijakan perlindungan dan	58

DAFTAR LAMPIRAN

1	Analisis daftar periksa utama (aspek regulasi, perencanaan dan fiskal serta implementasi perlindungan dan pemberdayaan nelayan kecil)	80
2	Analisis daftar periksa aspek alokasi fiskal sektor perikanan tangkap dan nelayan kecil	108
3	Dokumentasi wawancara aktor kunci	110

IPB University
Bogor Indonesia
@Hak cipta milik IPB University
IPB University
Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.
Perpustakaan IPB University