



ANALISIS KESIAPAN KELEMBAGAAN KELAYAKAN FINANSIAL DAN STRATEGI TRANSFORMASI GAPOKTAN MENJADI PENERIMA PUPUK TITIK SERAH (PPTS)

QAWAM ADLI



**DEPARTEMEN EKONOMI SUMBERDAYA DAN LINGKUNGAN
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**



@Hak cipta milik IPB University

IPB University



IPB University
— Bogor Indonesia —

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Perpustakaan IPB University



PERNYATAAN MENGENAI SKRIPSI DAN SUMBER INFORMASI SERTA PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “Analisis Kesiapan Kelembagaan Kelayakan Finansial dan Strategi Transformasi Gapoktan menjadi Penerima Pupuk Titik Serah (PPTS)” adalah karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir skripsi ini. Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, Juli 2026

Qawam Adli
H4401221067

- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
 2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



ABSTRAK

QAWAM ADLI. Analisis Kesiapan Kelembagaan Kelayakan Finansial dan Strategi Transformasi Gapoktan Menjadi Penerima Pupuk Titik Serah (PPTS). Dibimbing oleh AHYAR ISMAIL dan DANANG PRAMUDITA.

Reformasi kebijakan pupuk bersubsidi melalui Peraturan Presiden Nomor 6 Tahun 2025 dan Peraturan Menteri Pertanian Nomor 15 Tahun 2025 mengamanatkan transformasi Gabungan Kelompok Tani (Gapoktan) menjadi Penerima Pupuk Titik Serah (PPTS). Penelitian ini bertujuan menganalisis tingkat kesiapan dan kesenjangan kelembagaan Gapoktan, membandingkan kelayakan finansial tiga model usaha (Non-PPTS, PPTS Murni, dan PPTS Terintegrasi), serta menentukan prioritas strategi transformasi. Penelitian dilakukan di Kabupaten Lampung Tengah, Lampung Timur, Sragen, dan Bogor terhadap 11 Gapoktan sampel dengan menggunakan metode *gap analysis*, *Cost Benefit Analysis* (CBA), dan *Preference Ranking Organization Method for Enrichment Evaluation* (PROMETHEE). Hasil analisis menunjukkan tingkat kesiapan Gapoktan sangat variatif, berkisar antara 41% hingga 91%. Aspek sistem pendukung mencatat kesiapan tertinggi (82,7%), sedangkan aspek bidang usaha menjadi kesenjangan terbesar (59,3%). Ketiga model usaha dinyatakan layak secara finansial, dengan model PPTS Terintegrasi menghasilkan kinerja terbaik, yaitu rata-rata NPV sebesar Rp 16,46 juta-Rp19,53 juta dan IRR 7,39-7,79 persen. Hasil analisis PROMETHEE menempatkan PPTS Terintegrasi pada peringkat pertama (*net flow* = 0,5632), diikuti PPTS Murni (0,0156), dan Non-PPTS (-0,5788), dengan hasil yang bersifat *robust* berdasarkan uji *stability interval*. Strategi transformasi yang direkomendasikan adalah transformasi bertahap menuju model PPTS Terintegrasi yang disertai penguatan kapasitas kewirausahaan, diversifikasi usaha, dan sinergi antarpemangku kepentingan dalam rantai distribusi pupuk bersubsidi.

Kata kunci: *gap analysis*, Gapoktan, kelayakan finansial, PPTS, PROMETHEE



ABSTRACT

QAWAM ADLI. Analysis of Institutional Readiness Financial Feasibility and Transformation Strategies of Farmer Group Associations (Gapoktan) as Subsidized Fertilizer Recipients (PPTS). Supervised by AHYAR ISMAIL and DANANG PRAMUDITA.

The subsidized fertilizer policy reform through Presidential Regulation No. 6/2025 and Ministry of Agriculture Regulation No. 15/2025 mandates the transformation of Farmer Group Associations (Gapoktan) into Subsidized Fertilizer Recipients at the Point of Delivery (PPTS). This study aims to analyze the institutional readiness and gaps of Gapoktan, compare the financial feasibility of three business models (Non-PPTS, Pure PPTS, and Integrated PPTS), and determine the priority transformation strategy. The study was conducted in Lampung Tengah, Lampung Timur, Sragen, and Bogor Regencies with a sample of 11 Gapoktan, employing gap analysis, Cost Benefit Analysis (CBA), and the Preference Ranking Organization Method for Enrichment Evaluation (PROMETHEE). Results show highly variable readiness levels ranging from 41 to 91 percent. The support system aspect recorded the highest readiness (82.7%), while the business development aspect showed the largest gap (59.3%). All three business models proved financially feasible, with the Integrated PPTS model achieving the best performance, with an average NPV of IDR 16.46 million-IDR 19.53 million and an IRR of 7.39-7.79 percent. PROMETHEE analysis ranked Integrated PPTS first (net flow = 0.5632), followed by Pure PPTS (0.0156) and Non-PPTS (-0.5788), with rankings confirmed as robust by the stability interval test. The recommended transformation strategy is a phased transition toward the Integrated PPTS model, supported by entrepreneurship capacity building, business diversification, and multi-stakeholder synergy in the subsidized fertilizer distribution chain.

Keywords: gap analysis, Farmer Group Associations, Subsidized Fertilizer Recipients at the Point of Delivery, financial feasibility, PROMETHEE



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

© Hak Cipta milik IPB, tahun 2026
Hak Cipta dilindungi Undang-Undang

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan atau menyebutkan sumbernya. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik, atau tinjauan suatu masalah, dan pengutipan tersebut tidak merugikan kepentingan IPB.

Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apa pun tanpa izin IPB.



ANALISIS KESIAPAN KELEMBAGAAN KELAYAKAN FINANSIAL DAN STRATEGI TRANSFORMASI GAPOKTAN MENJADI PENERIMA PUPUK TITIK SERAH (PPTS)

QAWAM ADLI

Skripsi
sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana pada
Program Studi Ekonomi Sumberdaya dan Lingkungan

**DEPARTEMEN EKONOMI SUMBERDAYA DAN LINGKUNGAN
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Tim Penguji pada Ujian Skripsi:
1. Dina Lianita Sari, S.Si, M.Si.
2. Ir. Nindyantoro, MSP.



Judul Skripsi : Analisis Kesiapan Kelembagaan Kelayakan Finansial dan Strategi Transformasi Gapoktan menjadi Penerima Pupuk Titik Serah (PPTS)

Nama : Qawam Adli
NIM : H4401221067

Disetujui oleh

Pembimbing 1:

Dr. Ir. Ahyar Ismail, M.Agr.

Pembimbing 2:

Danang Pramudita, S.P., M.Si.

Diketahui oleh

Ketua Departemen Ekonomi Sumberdaya dan Lingkungan:

Dr. Adi Hadiano, S.P., M.Si.
197906152005011004

Tanggal Ujian:
2 Juli 2026

Tanggal Lulus:



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah subhanaahu wa ta'ala atas segala karunia-Nya sehingga karya ilmiah ini berhasil diselesaikan. Tema yang dipilih dalam penelitian yang dilaksanakan sejak bulan Oktober 2025 sampai bulan Juli 2026 ini ialah ekonomi pertanian, dengan judul “Analisis Kesiapan Kelembagaan Kelayakan Finansial dan Strategi Transformasi Gapoktan menjadi Penerima Pupuk Titik Serah (PPTS)”. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Orang tua Ayah Sugeng Wasito dan Ibu Utami Dewi (Alm), Adik Dirga, dan keluarga besar yang senantiasa mendukung dan mendoakan.
2. Bapak Dr. Ir. Ahyar Ismail, M.Agr. dan bapak Danang Pramudita, S.P., M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan motivasi, arahan, dan saran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Dosen moderator seminar proposal yaitu, Bapak Rizal Bahtiar, S.Pi, M.Si. Dosen moderator seminar hasil yaitu, Ibu Arini Hardjanto, S.E., M.Si. Dosen penguji skripsi Ibu Dina Lianita Sari, S.Si, M.Si. dan Bapak Ir. Nindyantoro, MSP.
4. Seluruh dosen dan tenaga pendidik Departemen Ekonomi Sumberdaya dan Lingkungan yang telah memberikan wawasan selama kegiatan perkuliahan.
5. Pusat Sosial Ekonomi dan Kebijakan Pertanian yang telah memberikan izin menggunakan topik kajiannya untuk penelitian ini. Secara khusus kepada Ketua Tim Anjak, yakni Bapak Aziz.
6. Bapak Dido dan Bapak Dede selaku perwakilan dari Dinas Pertanian Kabupaten Bogor yang telah bersedia memberikan informasi dalam pengambilan data skripsi.
7. Responden penelitian yang telah membantu pengisian kuesioner sehingga penelitian ini dapat terselesaikan, terutama pada para Ketua Gapoktan dan pengurusnya.
8. Direktorat Sistem Manajemen Investasi Kementerian Keuangan RI, khususnya Tim KIHK, yakni Pak Dimas dan rekan magang serta CPNS yang telah memberikan wawasan terkait arus kas.
9. Rekan seperjuangan dalam turun lapang di Lampung dan Sragen, yakni tim kajian anjak PSEKP semester 2 tahun 2025.
10. Rekan satu bimbingan yang senantiasa membersamai penulis ketika penyusunan skripsi.
11. Sahabat seperjuangan, yakni Kaffah, Riska, Asep, Willan, Audy, Melia, Lobby, dan Adit yang senantiasa mendukung penulis selama penyusunan skripsi. Sahabat PKU penulis, yaitu “Pencinta Haji Beni” (Agung, Devan, Da’i) dan “Acalapati” (Zubed, Chacha, Arif, Fidel, dan Oji). Sahabat-sahabat penulis lainnya “DPM FEM” dan “Loasik”.
12. Teman-teman ESL 59 yang telah memberikan dukungan dalam perkuliahan.

Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan dan bagi kemajuan ilmu pengetahuan.

Bogor, Juli 2026

Qawam Adli



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

DAFTAR ISI

DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan	5
1.4 Manfaat	6
1.5 Ruang Lingkup	6
II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Kelembagaan Petani dan Dinamika Transformasi	9
2.2 Kebijakan Tata Kelola Pupuk Bersubsidi	9
2.3 Kriteria Usaha Berkelanjutan dan SDGs	10
2.4 Teori Ekonomi Kelembagaan	11
2.5 Keragaan Kelembagaan dan Kriteria PPTS Ideal	12
2.6 Konsep Investasi dan Kelayakan Finansial	12
2.7 Manajemen Strategis dan Pengembangan Bisnis	15
2.8 <i>Preference Ranking Organization Method for Enrichment Evaluation</i> (PROMETHEE)	15
III KERANGKA PEMIKIRAN	17
3.1 Kerangka Teoritis	17
3.2 Kerangka Operasional	20
IV METODE PENELITIAN	23
4.1 Lokasi dan Waktu Penelitian	23
4.2 Jenis dan Sumber Data	23
4.3 Metode Pengambilan Sampel	23
4.4 Metode Analisis Data	24
V GAMBARAN UMUM	33
5.1 Gambaran lokasi daerah penelitian	33
5.2 Gapoktan Sampel Penelitian	39
5.3 Gambaran Umum Model Usaha Gapoktan	48
VI HASIL DAN PEMBAHASAN	53
6.1 Analisis Kesenjangan Kesiapan Gapoktan sebagai PPTS	53
6.2 Analisis Kelayakan Finansial Model Usaha Gapoktan	66
6.3 Analisis Strategi Transformasi Model Usaha Gapoktan	78
VII SIMPULAN DAN SARAN	89
7.1 Simpulan	89
7.2 Saran	90
DAFTAR PUSTAKA	91
RIWAYAT HIDUP	153



DAFTAR TABEL

1	Perkembangan sistem kebijakan subsidi pupuk di Indonesia	1
2	Ringkasan metode pengolahan dan analisis data	24
3	Aspek dan kriteria ideal analisis kesenjangan (<i>gap</i>)	25
4	Skala penilaian kesiapan kelembagaan Gapoktan (Likert 1-5)	26
5	Kategori tingkat kesiapan dan keragaan Gapoktan	27
6	Matriks kriteria dan parameter penilaian strategi transformasi	31
7	Sebaran Gapoktan sampel penelitian	39
8	Model usaha Gapoktan sampel penelitian	40
9	Karakteristik Gapoktan sampel penelitian di Kabupaten Lampung Tengah	41
10	Karakteristik Gapoktan sampel penelitian di Kabupaten Lampung Timur	42
11	Karakteristik Gapoktan sampel penelitian di Kabupaten Sragen	44
12	Karakteristik Gapoktan sampel penelitian di Kabupaten Bogor	46
13	Unit usaha Gapoktan Non-PPTS	49
14	Unit usaha Gapoktan PPTS Terintegrasi	51
15	Tingkat kesiapan dan kesenjangan Gapoktan sebagai PPTS	54
16	Tingkat kesiapan dan kesenjangan berdasarkan aspek penilaian	55
17	Tingkat kesiapan dan kesenjangan pada aspek kelembagaan	56
18	Tingkat kesiapan dan kesenjangan pada aspek kegiatan/operasional	58
19	Tingkat kesiapan dan kesenjangan pada aspek bidang usaha	60
20	Tingkat kesiapan dan kesenjangan pada aspek kewirausahaan	62
21	Tingkat kesiapan dan kesenjangan pada aspek sistem pendukung	64
22	Struktur investasi tiga model usaha Gapoktan	68
23	Struktur biaya operasional tiga model usaha Gapoktan	70
24	Struktur penerimaan tiga model usaha Gapoktan	72
25	Hasil analisis kelayakan finansial rata-rata pada skenario 1	73
26	Hasil analisis kelayakan finansial rata-rata pada skenario 2	74
27	Persentase pengurangan margin keuntungan pupuk tiap Gapoktan dari	77
28	Matriks evaluasi alternatif model transformasi Gapoktan menjadi PPTS	79
29	Hasil perangkaan model usaha Gapoktan	81
30	Perubahan ranking alternatif pada <i>stability interval test</i> setiap kriteria	83

DAFTAR GAMBAR

1	Status kesiapan tata kelola keuangan Gapoktan sebagai penyalur pupuk	3
2	Kerangka pemikiran operasional	22
3	Peta Kabupaten Lampung Tengah	34
4	Peta Kabupaten Lampung Timur	35
5	Peta Kabupaten Sragen	37
6	Peta Kabupaten Bogor	38
7	Ranking PROMETHEE strategi alternatif model usaha Gapoktan	80



8	PROMETHEE <i>Rainbow</i> untuk strategi alternatif model usaha Gapoktan	82
9	Hasil analisis sensitivitas dengan stability interval	84

DAFTAR LAMPIRAN

1	Kuesioner penelitian untuk pemilik usaha (Gapoktan)	97
2	Kuesioner penelitian untuk <i>key person</i>	101
3	Olahan data <i>gap analysis</i> keseluruhan Gapoktan	104
4	Olahan data <i>gap analysis</i> setiap aspek	106
5	<i>Cashflow</i> tiap Gapoktan Skenario 1	108
6	Hasil analisis <i>switching value</i> tiap Gapoktan Skenario 1	123
7	<i>Cashflow</i> tiap Gapoktan Skenario 2	128
8	Hasil analisis <i>switching value</i> tiap Gapoktan Skenario 2	143
9	Hasil pengolahan data menggunakan software PROMETHEE	149
10	<i>Stability interval test</i> PROMETHEE	150
11	Dokumentasi lapang pengambilan data	152
12	Wawancara dengan <i>key person</i>	153



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.