



ILUSI FISKAL PADA KINERJA ANGGARAN DAERAH DI INDONESIA: KETIDAKSEIMBANGAN POSTUR APBD DAN INDIKASI *FLYPAPER EFFECT*

MUHAMMAD ZAHRAN



**DEPARTEMEN ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

PERNYATAAN MENGENAI SKRIPSI DAN SUMBER INFORMASI SERTA PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “Ilusi Fiskal pada Kinerja Anggaran Daerah di Indonesia: Ketidakseimbangan Postur APBD dan Indikasi *Flypaper Effect*” adalah karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir skripsi ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, Juli 2026

Muhammad Zahran
H1401221066

- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
 2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

ABSTRAK

MUHAMMAD ZAHRAN. Ilusi Fiskal pada Kinerja Anggaran Daerah di Indonesia: Ketidakseimbangan Postur APBD dan Indikasi *Flypaper Effect*. Dibimbing oleh MUHAMMAD FINDI ALEXANDI.

Implementasi desentralisasi fiskal di Indonesia menghadapi berbagai persoalan struktural, mulai dari ketergantungan fiskal daerah hingga alokasi belanja yang tidak mencerminkan preferensi masyarakat. Kondisi ini diperkuat oleh kesenjangan informasi antara pemerintah dan masyarakat akibat kompleksitas struktur anggaran pemerintah. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis ilusi fiskal pada kinerja anggaran daerah di Indonesia. Melalui analisis statistik deskriptif, penelitian ini menemukan bahwa ketidakseimbangan komposisi pendapatan dan belanja daerah merupakan kondisi struktural yang berkaitan erat dengan ketimpangan informasi dan kuasa antara pemerintah dengan masyarakat. Analisis regresi data panel *fixed effect* membuktikan bahwa ilusi fiskal muncul secara konsisten pada setiap komponen belanja daerah, dengan intensitas yang beragam. Jenis pengeluaran diskresioner menjadi yang paling rentan terdistorsi *flypaper effect* serta mengalami pembengkakan anggaran yang mengarah pada praktik penyelewengan. Temuan ini menegaskan perlunya reformasi struktural, baik dari sisi tata kelola pemerintah maupun partisipasi masyarakat.

Kata kunci: data panel, desentralisasi fiskal, ilusi fiskal, kompleksitas anggaran

ABSTRACT

MUHAMAMD ZAHRAN. *Fiscal Illusion in Regional Budget Performance in Indonesia: Imbalance in Regional Budget Posture and Indications of the Flypaper Effect*. Supervised by MUHAMMAD FINDI ALEXANDI.

The implementation of fiscal decentralization in Indonesia faces various structural issues, ranging from regional fiscal dependency to spending allocations that do not reflect public preferences. This condition is exacerbated by the information gap between the government and the public due to the complexity of the government budget structure. This study aims to analyze fiscal illusions in regional budget performance in Indonesia. Through descriptive statistical analysis, the study found that the imbalance in the composition of regional revenues and expenditures is a structural condition closely related to the imbalance of information and power between the government and the public. Fixed-effect panel data regression analysis demonstrates that fiscal illusions consistently emerge in every component of regional spending, with varying intensity. Discretionary spending is most susceptible to distortion by the flypaper effect and to budget overruns that lead to misappropriation. These findings emphasize the need for structural reform, both in terms of government governance and public participation.

Keyword: budget complexity, fiscal decentralization, fiscal illusion, panel data



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

© Hak Cipta milik IPB, tahun 2026¹
Hak Cipta dilindungi Undang-Undang

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan atau menyebutkan sumbernya. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik, atau tinjauan suatu masalah, dan pengutipan tersebut tidak merugikan kepentingan IPB.

Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apa pun tanpa izin IPB.

ILUSI FISKAL PADA KINERJA ANGGARAN DAERAH DI INDONESIA: KETIDAKSEIMBANGAN POSTUR APBD DAN INDIKASI *FLYPAPER EFFECT*

MUHAMMAD ZAHRAN

Skripsi
sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana pada
Program Studi Ekonomi Pembangunan

**DEPARTEMEN ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Tim Penguji pada Ujian Skripsi:

1. Prof. Dr. Ir. Manuntun Parulian Hutagaol, M.S.
2. Zulva Azijah, S.E., M.Si.



Judul Skripsi : Ilusi Fiskal pada Kinerja Anggaran Daerah di Indonesia:
Ketidakseimbangan Postur APBD dan Indikasi *Flypaper Effect*

Nama : Muhammad Zahran

NIM : H1401221066

Disetujui oleh

Pembimbing:

Dr. Muhammad Findi Alexandi, S.E., M.Si.

Diketahui oleh

Ketua Departemen Ilmu Ekonomi:

Dr. Tony Irawan, S.E., M.App.Ec.

NIP. 198203062005011001

Tanggal Ujian:
9 Juni 2026

Tanggal Lulus:



PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah subhanaahu wa ta'ala atas segala karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, dukungan, serta doa dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ayah (Bapak Supriyatna) dan Mama (Ibu Neneng Supriyati), Almh. Nenek Hj. Maemunah binti KH. Abdul Fatah dan Almh. Nenek Asmawah binti H. Muhammad Ali Sairi, serta seluruh keluarga besar penulis. Pasti doamu yang lancarkan upayaku. Mesti doa yang meluncur dari bibirmu. Dan yang kutahu kalian takkan pernah berhenti. Tumbuhku kini semoga sesuai yang kalian impi.
2. Bapak Dr. Muhammad Findi Alexandi, S.E., M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan saran, motivasi, dan ilmu yang bermanfaat bagi penulis selama proses penyusunan skripsi.
3. Bapak Prof. Dr. Ir. Manuntun Parulian Hutagaol, M.S. dan Ibu Zulva Azijah, S.E., M.Si. selaku dosen penguji yang telah memberikan saran dan masukan agar penelitian ini menjadi lebih baik.
4. Seluruh dosen dan tenaga kependidikan Departemen Ilmu Ekonomi dan Fakultas Ekonomi dan Manajemen IPB atas segala ilmu dan pengalaman bagi penulis selama masa studi.
5. Keluarga besar Ilmu Ekonomi 59, terutama Prajurit Alwijaya, yang telah menjadi rumah kedua bagi penulis selama masa perkuliahan, terima kasih atas segala memori indahnyanya. Kurasa batinku takkan pernah siap terima salam pamitmu.
6. Sahabat seperjuangan penulis selama masa perkuliahan—sirkel Organisasi Hitam: Ridzik, Faisal, Fendi, Asad, Daniel, Zidny, Dida, Farrel; sirkel Life Crisis: Aghil, Arif, Agung, dkk; BPH RMB Melesat Tepat: Bang Rahman, Sabil dan Zaib; sirkel war brg: Najwa, Dilla, Zyahwa, Mahira—yang telah mengisi ramai sepi masa perkuliahan penulis dengan segala kenangan dan pengalaman berharga. Serta Rahma Aura Nisa yang selalu kebersamaian dan memberikan dukungan kepada penulis, *fully as I am with everything you are*.
7. Teman-teman Economics The Boss, BEM FEM Melesat Tepat khususnya RMB dan Eksbrand, Kreatipals, Pims dan MMD The 13th Bafest, KKN Guci Gangz, M10, Brandcom GenBI, teman-teman sebimbingan, teman-teman magang DPMA dan CNBC, serta sahabat-sahabat lain penulis yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih telah memberi makna bagi perjalanan hidup penulis, *'cause with you all I'm safe and sound!*

Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan dan bagi kemajuan ilmu pengetahuan.

Bogor, Juli 2026

Muhammad Zahran



DAFTAR ISI

DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan	9
1.4 Manfaat	9
1.5 Ruang Lingkup	9
II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Desentralisasi Fiskal	10
2.2 Penyediaan Barang Publik	11
2.3 Ilusi Fiskal	15
2.4 Komponen Pendapatan Pemerintah Daerah	20
2.5 Komponen Belanja Pemerintah Daerah	20
2.6 Penelitian Terdahulu	22
2.7 Kerangka Pemikiran	23
2.8 Hipotesis Penelitian	25
III METODE	26
3.1 Jenis dan Sumber Data	26
3.2 Metode Analisis	26
3.3 Perumusan Model Penelitian	32
IV HASIL DAN PEMBAHASAN	34
4.1 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	34
4.2 Ilusi Fiskal pada Perilaku Belanja Daerah di Indonesia	47
V SIMPULAN DAN SARAN	66
5.1 Simpulan	66
5.2 Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	68
LAMPIRAN	76
RIWAYAT HIDUP	103



DAFTAR TABEL

1	Jenis dan sumber data	26
2	Statistik deskriptif	34
3	Hasil penentuan model terbaik	48
4	Hasil uji heteroskedastisitas dan autokorelasi	48
5	Hasil uji multikolinearitas	49
6	Hasil regresi data panel FEM dengan <i>robust standard error</i>	50
7	Hasil uji Wald pada variabel lnTKD dan lnPAD	51

DAFTAR GAMBAR

1	Realisasi dan pertumbuhan penyaluran Transfer ke Daerah (TKD) periode 2021-2025	2
2	Rata-rata Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan Transfer ke Daerah (TKD) pemerintah kabupaten/kota di Indonesia periode 2021-2024	3
3	Rata-rata penyerapan komponen utama Belanja Daerah pemerintah kabupaten/kota di Indonesia periode 2021-2024	4
4	Rata-rata komponen utama (a) pendapatan dan (b) belanja pemerintah kabupaten/kota di Indonesia periode pasca Inpres No. 1 Tahun 2025	5
5	Jumlah kasus tindak pidana korupsi terkait penyelewengan anggaran pada periode 2004-2025	6
6	Lindahl <i>Equilibrium</i>	13
7	Mekanisme perubahan permintaan barang publik (a) jika tidak ada ilusi fiskal dan (b) jika ada ilusi fiskal	17
8	Kerangka pemikiran	24
9	Komposisi rata-rata pendapatan pemerintah kabupaten/kota di Indonesia periode 2021-2024	35
10	Komposisi rata-rata belanja pemerintah kabupaten/kota di Indonesia periode 2021-2024	37
11	Kompleksitas struktur anggaran pemerintah kabupaten/kota di Indonesia	43
12	Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) per kapita kabupaten/kota di Indonesia	47
13	Jumlah kasus tindak pidana korupsi di lingkup instansi pemerintah (a) provinsi dan (b) kabupaten/kota pada periode 2004-2025	60
14	Jumlah kasus tindak pidana korupsi berdasarkan instansi sepanjang periode 2004-2025	60
15	Komposisi perkara tindak pidana korupsi pada periode 2004-2025	62



DAFTAR LAMPIRAN

1	Hasil perhitungan variabel Kompleksitas Struktur Anggaran	77
2	<i>Robustness check</i> hasil regresi model terbaik jika variabel Kompleksitas menggunakan $\omega = 0,25$	89
3	<i>Robustness check</i> hasil regresi model terbaik jika variabel Kompleksitas menggunakan $\omega = 0,75$	90
4	Statistik deskriptif	90
5	Regresi <i>Pooled Least Square</i> (PLS)	91
6	Regresi <i>Fixed Effect Model</i> (FEM) dan uji Chow	92
7	Regresi <i>Random Effect Model</i> (REM)	94
8	Uji Hausman	96
9	<i>Modified Wald test</i>	97
10	Uji Wooldridge	98
11	<i>Variance inflation factor</i> (VIF)	99
12	Regresi <i>Fixed Effect Model</i> (FEM) dengan <i>robust standard error</i>	99
13	Uji Wald dua arah untuk variabel lnTKD dan lnPAD	101
14	Uji Wald satu arah untuk variabel lnTKD dan lnPAD	102



@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.