

ANALISIS POTENSI, DETERMINAN, DAN STRATEGI OPTIMALISASI PAJAK HOTEL, RESTORAN, DAN PARKIR DALAM MENDUKUNG PAD KOTA BOGOR

SEPTIAN GILANG KUSUMA



**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**



PERNYATAAN MENGENAI TESIS DAN SUMBER INFORMASI SERTA PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis dengan judul “Analisis Potensi, Determinan, dan Strategi Optimalisasi Pajak Hotel, Restoran, dan Parkir dalam Mendukung PAD Kota Bogor” adalah karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir tesis ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, Juni 2026

(Septian Gilang Kusuma)



RINGKASAN

SEPTIAN GILANG KUSUMA. Analisis Potensi, Determinan, dan Strategi Optimalisasi Pajak Hotel, Restoran, dan Parkir dalam Mendukung PAD Kota Bogor.

Dibimbing oleh BAMBANG JUANDA dan WIDYASTUTIK

Penelitian ini menganalisis optimalisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Bogor melalui Pajak Hotel, Pajak Restoran, dan Pajak Parkir sebagai komponen utama pajak daerah di wilayah perkotaan berbasis jasa dan pariwisata. Meskipun realisasi penerimaan pajak daerah sering melampaui target, kondisi tersebut belum sepenuhnya mencerminkan optimalisasi fiskal karena target penerimaan diduga belum berbasis potensi ekonomi riil dan masih terdapat *tax gap*. Penelitian bertujuan menganalisis potensi dan target penerimaan pajak, mengidentifikasi faktor-faktor yang memengaruhi PAD, serta merumuskan strategi optimalisasi PAD Kota Bogor yang lebih efektif dan berkelanjutan.

Penelitian menggunakan pendekatan *mixed methods* dengan data kuantitatif time series tahun 2010-2024 dan data kualitatif melalui *Focus Group Discussion* (FGD). Analisis dilakukan menggunakan estimasi potensi dan forecast penerimaan pajak serta model persamaan simultan dengan metode *Two Stage Least Squares* (2SLS). Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pajak Hotel dan Pajak Restoran memiliki pengaruh positif dan signifikan terhadap PAD Kota Bogor, sedangkan Pajak Parkir tidak signifikan akibat lemahnya tata kelola pemungutan. Faktor utama yang memengaruhi penerimaan pajak adalah Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) dan jumlah wisatawan, yang mencerminkan aktivitas ekonomi dan pariwisata daerah.

Hasil penelitian juga menunjukkan bahwa realisasi penerimaan Pajak Hotel, Pajak Restoran, dan Pajak Parkir masih berada di bawah potensi fiskal riilnya. Potensi terbesar Pajak Hotel berasal dari hotel bintang tiga dan empat, Pajak Restoran berasal dari restoran dan kafe, sedangkan Pajak Parkir terbesar berasal dari mall dan pusat perbelanjaan. Strategi optimalisasi PAD perlu difokuskan pada peningkatan kepatuhan wajib pajak, digitalisasi sistem pemungutan, integrasi basis data, penguatan pengawasan, serta pengembangan sektor pariwisata dan ekonomi kreatif sebagai penggerak utama penerimaan daerah. Dengan demikian, optimalisasi tata kelola perpajakan daerah menjadi kunci dalam meningkatkan kemandirian fiskal Kota Bogor.

Kata Kunci : Pendapatan Asli Daerah, Pajak Hotel, Pajak Restoran, Pajak Parkir, *Two Stage Least Squares* (2SLS)



SUMMARY

SEPTIAN GILANG KUSUMA. Analysis of the Potential, Determinants, and Optimization Strategies of Hotel, Restaurant, and Parking Taxes in Supporting Local Own-Source Revenue (PAD) in Bogor City.

Supervised by BAMBANG JUANDA and WIDYASTUTIK.

This study analyzes the optimization of Local Own-Source Revenue (PAD) in Bogor City through Hotel Tax, Restaurant Tax, and Parking Tax as the main components of local taxation in an urban area supported by the service and tourism sectors. Although local tax revenues have frequently exceeded government targets, this condition does not fully reflect fiscal optimization because the revenue targets are presumed to be insufficiently based on actual economic potential and still indicate the existence of a tax gap. Therefore, this study aims to analyze the potential and revenue targets of local taxes, identify the factors influencing PAD, and formulate more effective and sustainable strategies for optimizing PAD in Bogor City.

This research employs a mixed methods approach using quantitative time series data from 2010-2024 and qualitative data obtained through Focus Group Discussions (FGD). The analysis includes tax potential estimation, revenue forecasting, and simultaneous equation modeling using the Two Stage Least Squares (2SLS) method. The results indicate that Hotel Tax and Restaurant Tax have a positive and significant effect on PAD in Bogor City, while Parking Tax does not show a significant effect due to weak governance and collection management. The main factors influencing tax revenue are Gross Domestic Product (GDP) and the number of tourists, which reflect regional economic and tourism activities.

The findings also reveal that the realized revenues from Hotel Tax, Restaurant Tax, and Parking Tax remain below their actual fiscal potential. The greatest potential for Hotel Tax originates from three-star and four-star hotels, Restaurant Tax from restaurants and cafés, and Parking Tax from malls and shopping centers. Strategies for optimizing PAD should focus on improving taxpayer compliance, digitalizing the tax collection system, integrating databases, strengthening supervision, and developing the tourism and creative economy sectors as the main drivers of regional revenue. Thus, improving local tax governance is essential to strengthening the fiscal independence of Bogor City.

Keywords: Local Own-Source Revenue, Hotel Tax, Restaurant Tax, Parking Tax, Two Stage Least Squares (2SLS)



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

© Hak Cipta milik IPB, tahun 2026
Hak Cipta dilindungi Undang-Undang

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan atau menyebutkan sumbernya. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik, atau tinjauan suatu masalah, dan pengutipan tersebut tidak merugikan kepentingan IPB.

Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apa pun tanpa izin IPB.

ANALISIS POTENSI, DETERMINAN, DAN STRATEGI OPTIMALISASI PAJAK HOTEL, RESTORAN, DAN PARKIR DALAM MENDUKUNG PAD KOTA BOGOR

SEPTIAN GILANG KUSUMA

Tesis Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains pada
Program Studi Ilmu Ekonomi

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**

@Hak cipta milik IPB University

IPB University





@Hak cipta milik IPB University

IPB University



IPB University
— Bogor Indonesia —

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Tim Penguji pada Ujian Tesis:

1. Dr. Ir. Yeti Lis Purnamadewi, M.Sc. Agr
2. Dr. Eisha Maghfiruha Rachbini, S.E., M.Sc

Perpustakaan IPB University

Judul Tesis : Analisis Potensi, Determinan, dan Strategi Optimalisasi Pajak
Hotel, Restoran, dan Parkir dalam Mendukung PAD Kota Bogor
Nama : Septian Gilang Kusuma
NIM : H1501231008

Disetujui oleh

Pembimbing 1 :
Prof. Dr. Ir. Bambang Juanda, M.S.



Pembimbing 2 :
Prof. Dr. Widyastutik, SE, M.Si.



Diketahui oleh

Ketua Program Studi:
Dr. Heni Hasanah, S.E., M.Si.
NIP 198506102014042001



Dekan Fakultas Ekonomi dan Manajemen
Prof. Dr. Irfan Syauqi Beik, S.P., M.Sc.Ec.
NIP 197904222006041002



Tanggal Ujian: 25 Mei 2026

Tanggal Pengesahan: 02 JUL 2026



PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah subhanaahu wa ta'ala atas segala rahmat, karunia, dan ridha-Nya sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik. Penelitian ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister pada Program Studi Ilmu Ekonomi, IPB University. Adapun judul tesis ini adalah "*Analisis Potensi, Determinan, dan Strategi Optimalisasi Pajak Hotel, Restoran, dan Parkir dalam Mendukung PAD Kota Bogor*". Penelitian ini dilaksanakan pada periode tahun 2025 hingga 2026 dan merupakan bagian dari proyek penelitian bersama Badan Perencanaan Pembangunan, Riset dan Inovasi Daerah Kota Bogor dalam rangka penyusunan strategi optimalisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Bogor.

Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan, serta bimbingan dari berbagai pihak sejak masa perkuliahan hingga penyelesaian tesis. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Bambang Juanda, M.S. selaku Ketua Komisi Pembimbing yang telah memberikan arahan, masukan, dukungan, serta meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran selama proses penyusunan tesis ini.
2. Prof. Dr. Widyastutik, SE, M.Si. selaku Anggota Komisi Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, saran, dan motivasi dalam penyempurnaan tesis ini.
3. Program Studi Ilmu Ekonomi IPB University beserta seluruh dosen dan tenaga kependidikan yang telah memberikan ilmu, bantuan administrasi, dan dukungan selama masa studi.
4. Badan Perencanaan Pembangunan, Riset dan Inovasi Daerah Kota Bogor yang telah memberikan dukungan data, informasi, dan kesempatan kepada penulis untuk terlibat dalam proyek penelitian terkait strategi optimalisasi PAD Kota Bogor.
5. Kedua orang tua, keluarga, serta seluruh pihak terdekat yang senantiasa memberikan doa, dukungan, semangat, dan kasih sayang selama proses penyelesaian studi ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih memiliki keterbatasan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan demi penyempurnaan penelitian di masa mendatang. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, pemerintah daerah, dan pihak-pihak yang berkepentingan dalam upaya optimalisasi Pendapatan Asli Daerah.

Bogor, Juni 2026

Septian Gilang Kusuma

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	
DAFTAR TABEL	
DAFTAR GAMBAR	
DAFTAR LAMPIRAN	
I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.5. Ruang Lingkup Penelitian	8
II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1. Desentralisasi Fiskal dan Otonomi Daerah	9
2.2. <i>Fiscal Federalism Theory</i>	10
2.3. <i>Local Taxation Theory</i>	10
2.4. <i>Tax Administration Theory</i>	10
2.5. Pajak Daerah	11
2.6. Penelitian Terdahulu	12
2.7. Kerangka Pemikiran	13
III METODE PENELITIAN	15
3.1. Lokasi dan Waktu Penelitian	15
3.2. Jenis Data dan Pengumpulan Data	15
3.3. Metode Penentuan Responden	16
3.4. Metode Pengolahan Data	17
3.5. Model Persamaan Simultan	22
3.6. Uji Asumsi Klasik	25
3.7. Metode Perumusan Strategi	26
IV GAMBARAN UMUM	28
4.1. Kondisi Wilayah	28
4.2. Kondisi Penduduk	29
4.3. Kondisi Ekonomi	30
4.4. Kondisi Pariwisata	31
4.5. Manajemen Pajak Hotel	31
4.6. Manajemen Pajak Restoran	33
4.7. Manajemen Pajak Parkir	34
V HASIL DAN PEMBAHASAN	36
5.1. Perhitungan Potensi dan Estimasi Target Pajak Hotel, Restoran dan Parkir	36
5.2. Kinerja Penerimaan Pajak	49
5.3. Determinan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Bogor	51
5.4. Uji Ekonometrika	54

5.5. <i>Focus Group Discussion</i> (FGD)	56
VI SIMPULAN DAN SARAN	68
5.1. Simpulan	68
5.2. Saran	69
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN	76

DAFTAR TABEL

1. Tabel Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Bogor Tahun 2021-2024 (dalam miliar rupiah).....	5
2. Tabel Target Realisasi dan Capaian Komponen Pajak Daerah Kota Bogor Tahun 2022-2024 (dalam miliar Rp).....	6
3. Tabel Keterkaitan Data dan Metode Analisis.....	16
4. Tabel Jumlah Populasi dan Sampel Pajak Hotel, Pajak Restoran dan Pajak Parkir Kota Bogor.....	17
5. Tabel Jumlah Penduduk per Kecamatan Menurut Jenis Kelamin Tahun 2024 Kota Bogor.....	30
6. Tabel Potensi Pajak Hotel Kota Bogor tahun 2024	36
7. Tabel Potensi Pajak Restoran Kota Bogor tahun 2024	37
8. Tabel Potensi Pajak Parkir Kota Bogor Tahun 2024.....	38
9. Tabel Total Potensi Pajak Hotel Kota Bogor Tahun 2024 (dalam juta Rp).....	40
10. Tabel Total Potensi Pajak Restoran Kota Bogor Tahun 2024 (dalam juta Rp)	40
11. Tabel Total Potensi Pajak Parkir Kota Bogor Tahun 2024 (dalam juta rupiah)	41
12. Tabel Hasil Uji Paired t Test Kota Bogor Tahun 2024 (dalam juta Rp).....	43
13. Tabel Tax Effort Pajak Hotel, Restoran, Parkir Kota Bogor Tahun 2024 (dalam juta Rp)	44
14. Tabel Perhitungan Forecast Penerimaan Pajak Hotel Kota Bogor Tahun 2020-2030 (dalam miliar rupiah).....	45
15. Tabel Perhitungan Forecast Penerimaan Pajak Restoran Kota Bogor Tahun 2020-2030 (dalam miliar rupiah).....	46
16. Tabel Perhitungan Forecast Penerimaan Pajak Parkir Kota Bogor Tahun 2020-2030 (dalam miliar rupiah).....	47
17. Tabel Hasil Analisis Determinan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Bogor	51
18. Tabel Hasil Uji Kekuatan Instrumen.....	52
19. Tabel Hasil Analisis Determinan Penerimaan Pajak Hotel, Pajak Restoran, dan Pajak Parkir di Kota Bogor	53
20. Tabel Hasil Uji Normalitas	54
21. Tabel Hasil Uji Heteroskedastisitas.....	55
22. Tabel Hasil Uji Multikolinearitas	55
23. Tabel Hasil Uji Autokorelasi.....	56

24. Tabel Ringkasan pendapat audiens FGD berdasarkan OPD/instansi	56
25. Tabel Koding dan Kategorisasi Temuan FGD pada Pajak Hotel, Pajak Restoran, dan Pajak Parkir	58
26. Tabel Strategi Optimalisasi Pajak Hotel Kota Bogor Berdasarkan Hasil Analisis Permasalahan dan Arah Penguatan Kebijakan	59
27. Tabel Strategi Optimalisasi Pajak Restoran Kota Bogor Berdasarkan Hasil Analisis Permasalahan dan Arah Penguatan Kebijakan.....	62
28. Tabel Strategi Optimalisasi Pajak Parkir Kota Bogor Berdasarkan Hasil Analisis Permasalahan dan Arah Penguatan Kebijakan.....	65

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar Kontribusi Dana Transfer terhadap APBD 5 Kabupaten / Kota Provinsi	2
2. Gambar Kontribusi PAD terhadap APBD Kota Bogor Tahun 2020-2024.....	2
3. Gambar Rata-rata sumber penerimaan pendapatan APBD Kota Bogor	3
4. Gambar Belanja Daerah Kota Bogor tahun 2020-2024	4
5. Gambar Kerangka Pemikiran	14
6. Gambar Peta Wilayah Administrasi Kota Bogor	28
7. Gambar Hasil Analisis Box Plot Pajak Hotel, Restoran dan Parkir Kota Bogor	42
8. Gambar Analisis Forecast Penerimaan Pajak Hotel Kota Bogor Tahun 2010-2024.....	45
9. Gambar Analisis Forecast Penerimaan Pajak Restoran Kota Bogor Tahun 2010-2030	46
10. Gambar Analisis Forecast Penerimaan Pajak Parkir Kota Bogor Tahun 2010-2030.....	48
11. Gambar Pertumbuhan Pajak Hotel, Restoran dan Parkir Kota Bogor Tahun	49
12. Gambar Kontribusi Pajak Hotel, Restoran dan Parkir terhadap PAD Kota Bogor	50

DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran Kuisioner Penelitian	76
2. Lampiran Output Stata	81