

FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENDAPATAN ASLI DAERAH DI PROVINSI JAWA TIMUR

MUHAMMAD SALAM TAUFIQI



MANAJEMEN PEMBANGUNAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026

@Hak cipta milik IPB University

IPB University



IPB University
Bogor Indonesia

- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
 2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Perpustakaan IPB University



@Hak cipta milik IPB University

IPB University



IPB University
— Bogor Indonesia —

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



PERNYATAAN MENGENAI TESIS DAN SUMBER INFORMASI SERTA PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini menyatakan bahwa tesis berjudul Analisis Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pendapatan Asli Daerah di Jawa Timur adalah benar karya saya dengan arahan dari komisi pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau di kutip dari karya yang di terbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir tesis ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, Juni 2026

Muhammad Salam Taufiqi
NIM H0502241006



RINGKASAN

MUHAMMAD SALAM TAUFIQI. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pendapatan Asli Daerah di Provinsi Jawa Timur. Dibimbing oleh SRI MULATSIH dan HENDRO SASONGKO.

Provinsi Jawa Timur adalah salah satu provinsi terbesar di Indonesia dengan 38 kabupaten/kota. Pemerintah Indonesia mulai menerapkan kebijakan desentralisasi fiskal, yang mulai berlaku pada tahun 2001. Masalah yang muncul adalah ketergantungan tinggi daerah terhadap pemerintah pusat. Berdasarkan data dari Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan (DJPK) Kementerian Keuangan nilai transfer ke daerah dari tahun 2020-2024 berkisar 772 Triliun sampai dengan 868 Triliun. Hal ini terlihat dari besarnya porsi transfer pemerintah pusat ke daerah dibandingkan dengan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Provinsi Jawa Timur. Pendapatan Asli Daerah (PAD) adalah pendapatan murni yang diperoleh dari pengelolaan daerah itu sendiri. Secara umum, PAD di Jawa Timur masih di bawah 50 persen dari total kebutuhan pendanaan yang diperlukan oleh pemerintah daerah. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis secara deskriptif variabel-variabel yang diduga mempengaruhi PAD dan menganalisis indeks desentralisasi fiskal di Jawa Timur serta menganalisis variabel yang berpengaruh signifikan terhadap PAD. Metode yang digunakan adalah statistik deskriptif, indeks desentralisasi fiskal dan regresi panel. Analisis membagi wilayah menjadi enam klaster yaitu klaster Madura, Pantura, Pansela, Mataraman, Tapal Kuda dan Industri. Berdasarkan hasil analisis diperoleh bahwa PAD di setiap klaster di Jawa Timur mengalami pertumbuhan negatif pada tahun 2020-2021 akibat pandemi COVID-19 dan mulai mengalami peningkatan pada tahun 2022 setelah pandemi COVID-19. Hasil indeks desentralisasi fiskal di Jawa Timur menunjukkan bahwa keuangan daerah untuk tahun 2020 – 2024 telah mengalami perubahan positif. Model terbaik dengan menggunakan *Fixed Effect Model* (FEM) dengan hasil bahwa belanja modal pemerintah daerah (investasi); belanja barang dan jasa dan IPM adalah tiga variabel terpenting yang mempengaruhi Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Jawa Timur dengan koefisien determinasi adalah 91,2 persen. Strategi yang dapat dilakukan untuk meningkatkan PAD di Provinsi Jawa Timur adalah digitalisasi dan perluasan basis pajak, penguatan kapasitas fiskal lintas dan diversifikasi PAD berbasis sumber daya alam dan ekonomi kreatif.

Kata Kunci : Indeks Desentralisasi, Jawa Timur, Klaster, PAD, Regresi Panel



SUMMARY

MUHAMMAD SALAM TAUFIQI. *An Analysis of the Determinants Affecting Regional Original Revenue in East Java. Supervised by SRI MULATSIH and HENDRO SASONGKO.*

East Java Province is one of the biggest provinces in Indonesia with 38 regencies/cities. The Indonesian government adopted fiscal decentralisation policies which came into effect in 2001. The problem that arises is the strong dependence of the regions on the central government. The nominal value of transfers to regions from 2020-2024 ranges between 772 trillion and 868 trillion, according to data from the Directorate General of Financial Balance (DJPK) of the Ministry of Finance. This is evident from the large transfers from the central government to the regions compared to the Regional Original Revenue (PAD) of East Java Province. Regional Original Revenue (PAD) is the net revenue of the management of the region itself. Generally, the Original Regional Revenue (PAD) in East Java is still below 50 percent of the total funding needs needed by regional government. The purpose of this study is to describe the variables that are suspected to have an influence on PAD, to analyze the index of fiscal decentralization in East Java, and to analyze the variables that have a significant effect on PAD. The methods used are descriptive statistics, fiscal decentralisation index and panel regression. The analysis categorizes the region into 6 clusters, which are Madura cluster, Pantura cluster, Pansela cluster, Mataraman cluster, Tapal Kuda cluster, and Industrial cluster. The analysis results show that the PAD in each cluster in East Java has experienced a negative growth in 2020-2021 due to COVID-19 pandemic and started to increase in 2022 after the COVID-19 pandemic. The results of the fiscal decentralisation index in East Java indicate that regional finance in 2020-2024 has experienced positive changes. The best model with Fixed Effect Model (FEM) shows that the local government capital expenditure (investment); goods and services expenditure, and HDI are the three most important variables that influence the Local Own Revenue (PAD) in East Java with coefficient of determination is 91,2 percent. Strategies to enhance PAD in East Java Province encompass digitalization, extension of the tax base, fortification of cross-fiscal capability, and diversification of PAD through natural resources and the creative sector.

Keywords: Cluster, Decentralization Index, East Java, PAD, Panel Regression



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

© Hak Cipta Milik IPB, Tahun 2026

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

Dilarang mengutip Sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan atau menyebutkan sumbernya. Pengutipan hanya untuk kepentingan Pendidikan penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik, atau tinjauan suatu masalah; dan pengutipan tersebut tidak merugikan kepentingan IPB.

Dilarang mengumumkan dan memperbanyak Sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apa pun tanpa izin IPB

FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENDAPATAN ASLI DAERAH DI PROVINSI JAWA TIMUR

MUHAMMAD SALAM TAUFIQI

Tesis
Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Sains
pada
Program Studi Manajemen Pembangunan Daerah

**MANAJEMEN PEMBANGUNAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**

@Hak cipta milik IPB University

IPB University





@Hak cipta milik IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Tim Penguji pada Ujian Tesis:

1. Dr. Rasidin Karo Karo Sitepu, M.Si
2. Prof. Dr. A Faroby Falatehan, SP., M.E



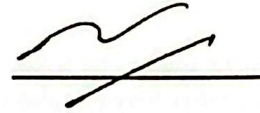
Judul Tesis : Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pendapatan Asli Daerah di Provinsi Jawa Timur
Nama : Muhammad Salam Taufiqi
NRP : H0502241006

Disetujui oleh

Pembimbing 1:
Dr. Ir. Sri Mulatsih, MSc.Agr

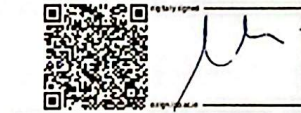


Pembimbing 2:
Dr. Hendro Sasongko, Ak., MM.,CA



Diketahui oleh

Ketua Program Studi:
Prof. Dr. A. Faroby Falatehan, SP., M.E
NIP 19760430 200501 1 001



Dekan Fakultas Ekonomi dan Manajemen:
Prof. Dr. Irfan Syauqi Beik, SP. M.Sc.Ec.
NIP. 197904222006041002



Tanggal Ujian: 20 Juni 2026

Tanggal Lulus: 01 JUL 2026



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Judul Tesis : Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pendapatan Asli Daerah di Provinsi Jawa Timur
Nama : Muhammad Salam Taufiqi
NRP : H0502241006

Disetujui oleh

Pembimbing 1:
Dr. Ir. Sri Mulatsih, MSc.Agr



Pembimbing 2:
Dr.Hendro Sasongko, Ak., MM.,CA



Diketahui oleh

Ketua Program Studi:
Prof. Dr. A. Faroby Falatehan, SP., M.E
NIP 19760430 200501 1 001



Dekan Fakultas Ekonomi dan Manajemen:
Prof. Dr. Irfan Syauqi Beik, SP. M.Sc.Ec.
NIP. 197904222006041002



Tanggal Ujian: 20 Juni 2026

Tanggal Lulus:



PRAKATA

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Faktor-faktor yang mempengaruhi Pendapatan Asli Daerah di Provinsi Jawa Timur”. Keberhasilan penulisan tesis ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan petunjuk dari berbagai pihak.

Penulis menyadari bahwa selama proses perkuliahan dan penyusunan tesis ini tidak lepas dari dukungan berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Istri Tercinta dr. Mentari Nur Farida S dan anakku tersayang Muhammad Salman Arrasyid yang telah mebersamai, memberikan kasih sayangnya, doa dan dukungan materil dan moral sampai saat ini.
2. Keluarga tercinta yaitu Bpk H Ahmad Rodli (Alm) dan Ibu Hj Binti Nadlifah, Bapak H. Bambang Suteja, ST dan Ibu Prof. Dr. Maria Holly Herawaty, S.KM, M.Kes serta seluruh keluarga besarku atas segala kasih sayang, doa, dan dukungannya sampai saat ini.
3. Ibu Dr Sri Mulatsih M.Sc Agr selaku Ketua Komisi dosen pembimbing dan Bapak Dr Hendro Sasongko, Ak, MM selaku Anggota Komisi Pembimbing yang telah banyak meluangkan waktunya dalam membimbing penulis sampai menyelesaikan tesis ini.
4. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Bapak Dr. Rasidin Karo Karo Sitepu, M.Si dan Prof. Dr. A. Faroby Falatehan, SP., ME selaku dosen penguji luar komisi dan Ketua Program Studi Manajemen Pembangunan Daerah atas segala masukan dan sarannya kepada penulis. Disamping itu penulis juga mengucapkan terima kasih kepada seluruh Dosen dan Staf Program Studi Manajemen Pembangunan Daerah IPB.
5. Rekan-rekan Badan Riset dan Inovasi (BRIN) dan Pihak-pihak lain yang tidak bisa disebutkan satu persatu atas segala informasi yang telah diberikan.
6. Rekan-rekan mahasiswa Pascasarjana Manajemen Pembangunan Daerah IPB atas bantuan serta kebersamaanya selama ini.
7. Serta semua pihak yang telah banyak membantu dan tak sempat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagu semua pihak yang membutuhkan.

Bogor, Juni 2026

Muhammad Salam Taufiqi

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	i
DAFTAR TABEL	iii
DAFTAR GAMBAR	iv
DAFTAR LAMPIRAN	iv
I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Batasan Penelitian	7
II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Kebijakan Fiskal	8
2.2 Kebijakan Publik	9
2.3 Teori <i>Stakeholder</i>	11
2.4 Teori <i>Human Capital</i>	12
2.5 Pendapatan Asli Daerah	13
2.6 Belanja Daerah	14
2.7 Pertumbuhan Ekonomi	15
2.8 Kerangka Teori	16
2.9 Penelitian Terdahulu	17
III METODOLOGI PENELITIAN	20
3.1 Jenis dan Sumber Data	20
3.2 Variabel Penelitian	20
3.3 Teknik analisis Data	20
3.3.1 Analisis Deskriptif	20
3.3.2 Analisis Derajat Desentralisasi Fiskal	20
3.3.3 Analisis Regresi Panel	21
3.4 Analisis SWOT	25
3.5 Kerangka Pemikiran	26
IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN	27
4.1 Deskripsi Provinsi Jawa Timur	27
4.1.1 Karakteristik Belanja Daerah dan Indikator Pembangunan di Jawa Timur tahun 2020-2024	31
4.1.2 Perkembangan Pendapatan Asli Daerah di Provinsi Jawa Timur Tahun 2020-2024 berdasarkan Klaster	33
4.2 Analisis Derajat Desentralisasi Fiskal di Provinsi Jawa Timur	41
4.3 Faktor yang Memengaruhi Pendapatan Asli Daerah di Provinsi Jawa Timur	44
4.3.1 Pemilihan model terbaik	44
4.3.2 Asumsi Klasik	46
4.3.3 Interpretasi Hasil Analisis	47

4.4 Strategi Peningkatan PAD Provinsi Jawa Timur	48
V KESIMPULAN DAN SARAN	51
5.1 Kesimpulan	51
5.2 Saran	51



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

DAFTAR TABEL

1	Investasi Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Jawa Timur	5
2	Total Pendapatan Daerah, PAD, dan TKD se-Jawa Timur tahun 2020-2024	5
3	Penelitian terdahulu	17
4	Variabel penelitian, definisi dan sumber data	20
5	Skala interval derajat desentralisasi fiskal	21
6	Matrik SWOT	25
7	Jumlah Perusahaan, Tenaga Kerja, dan Nilai Produksi Industri	31
8	Statistik belanja daerah dan Indikator pembangunan	31
9	Skala interval desentralisasi fiskal	41
10	Uji chow	44
11	Uji hausman	44
12	Nilai intersep model pengaruh tetap Provinsi Jawa Timur	45
13	Uji multikolinieritas	46
14	Uji glejser	47
15	Koefisien determinan PAD	47
16	Analisis SWOT PAD Jawa Timur	49
17	Matriks SWOT Strategi peningkatan PAD Jawa Timur	50



DAFTAR GAMBAR

1	Dana transfer ke daerah tahun 2020-2024	2
2	PAD di Jawa Timur pada tahun 2024	3
3	Pertumbuhan ekonomi Provinsi Jawa Timur Tahun 2020-2024	3
4	DAK (Milyar Rp) di Provinsi Jawa Timur tahun 2024	4
5	Proses Belanja Daerah Produktif dalam meningkatkan PAD	10
6	Flowchart Kerangka Pemikir	26
7	Struktur lapangan kerja per Klaster	28
8	Perbandingan Upah tiap Klaster	29
9	Perbandingan Sebaran Distribusi di Jawa Timur	30
10	UHH dan ALS di Jawa Timur tahun 2020-2024	33
11	PAD Klaster Madura tahun 2020-2024	33
12	PAD Klaster Tapal Kuda tahun 2020-2024	34
13	PAD Klaster Pansela tahun 2020-2024	35
14	PAD Klaster Pantura tahun 2020-2024	36
15	PAD Klaster Mataraman tahun 2020-2024	37
16	PAD Klaster Industri tahun 2020-2024	38
17	Rata-rata PAD pada masa COVID-19 dan sesudah COVID-19	39
18	Derajat Desentralisasi Fiskal Jawa Timur Tahun 2020 dan 2024	43
19	IPM Provinsi Jawa Timur tahun 2020-2024 Error! Bookmark not defined.	

DAFTAR LAMPIRAN

1	Data Variabel Pendapatan Asli Daerah, Belanja Modal, Belanja Barang dan Jasa, PDRB per kapita dan IPM tahun 2020-2024	56
2	Hasil Pengolahan Data Indeks Desentralisasi tahun 2020-2024	64