



PENGARUH TRANSFER KE DAERAH TERHADAP INDEKS PEMBANGUNAN MANUSIA: PERAN BELANJA PENDIDIKAN DAN KESEHATAN DALAM APBD JAWA TIMUR

ANISA SOFI YANA YUNIARTIKA



**DEPARTEMEN ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**



@Hak cipta milik IPB University

IPB University



IPB University
— Bogor Indonesia —

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumunkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Perpustakaan IPB University

PERNYATAAN MENGENAI SKRIPSI DAN SUMBER INFORMASI SERTA PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “Pengaruh Transfer ke Daerah terhadap Indeks Pembangunan Manusia: Peran Belanja Pendidikan dan Belanja Kesehatan dalam APBD Jawa Timur” adalah karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir skripsi ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, Juni 2026

Anisa Sofi Yana Yuniartika
H1401221092

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumunkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



ABSTRAK

ANISA SOFI YANA YUNIARTIKA. Pengaruh Transfer ke Daerah terhadap Indeks Pembangunan Manusia: Peran Belanja Pendidikan dan Kesehatan dalam APBD Jawa Timur. Dibimbing oleh DOMINICUS SAVIO PRIYARSONO

Transfer ke Daerah (TKD) masih mendominasi struktur pendapatan daerah di Provinsi Jawa Timur, sehingga mencerminkan tingginya ketergantungan fiskal terhadap pemerintah pusat. Pemangkasan TKD yang terjadi pada tahun 2026 kemudian memunculkan kekhawatiran terhadap kualitas pembangunan manusia di daerah. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pengaruh TKD, belanja pendidikan, dan belanja kesehatan terhadap Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Provinsi Jawa Timur beserta dimensi penyusunnya. Selain itu, penelitian ini juga memproyeksikan dampak pemangkasan TKD tahun 2026 terhadap IPM serta mengidentifikasi dimensi penyusunnya yang diperkirakan mengalami dampak terbesar. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis regresi data panel menggunakan 38 kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur tahun 2016-2024. Hasil penelitian menunjukkan bahwa TKD dan belanja kesehatan berpengaruh signifikan dan positif, sedangkan belanja pendidikan ditemukan signifikan dan negatif terhadap IPM beserta seluruh dimensi penyusunnya. Pemangkasan TKD pada tahun 2026 diproyeksikan akan menurunkan IPM Jawa Timur dengan dampak terbesar terjadi pada dimensi standar hidup layak.

Kata kunci: belanja wajib, indeks pembangunan manusia, Jawa Timur, ketergantungan fiskal, transfer ke daerah

ABSTRACT

ANISA SOFI YANA YUNIARTIKA. *The Impact of Regional Transfers on the Human Development Index: The Role of Education and Health Expenditures in the East Java Local Government Budget. Supervised by DOMINICUS SAVIO PRIYARSONO*

Regional Transfers (TKD) remain the primary source of local government revenue in East Java Province, indicating a high level of fiscal dependence on the central government. The reduction in TKD allocated for 2026 has raised concerns regarding the sustainability of human development in the region. This study aims to examine the effects of TKD, education expenditure, and health expenditure on the Human Development Index (HDI) and its constituent dimensions in East Java Province, as well as to project the impact of the 2026 TKD reduction on HDI and identify the dimension expected to experience the greatest impact. This study employs panel data regression using data from 38 regencies/cities in East Java Province covering the period 2016-2024. The results indicate that TKD and health expenditure have a positive and significant effect on HDI and all of its dimensions, whereas education expenditure has a significant but negative effect. Furthermore, the simulation results suggest that the 2026 TKD reduction is likely to lower the HDI of East Java Province, with the greatest impact projected to occur in the standard of living dimension.

Keywords: East Java, fiscal dependency, human development index, mandatory expenditure, regional transfer

@HaniSofiyanaYuniartika | IPB University

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkannya dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



PENGARUH TRANSFER KE DAERAH TERHADAP INDEKS PEMBANGUNAN MANUSIA: PERAN BELANJA PENDIDIKAN DAN KESEHATAN DALAM APBD JAWA TIMUR

ANISA SOFI YANA YUNIARTIKA

Skripsi
sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana pada
Program Studi Ekonomi Pembangunan

**DEPARTEMEN ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN MANAJEMEN
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2026**



@Hak cipta milik IPB University

IPB University

IPB University
Bogor Indonesia



- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
 2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Tim Penguji pada Ujian Skripsi:

1. Dr. Ir. Wiwiek Rindayati, M.Si.

2. Fahmi Salam Ahmad, S.Stat., M.Si.



Judul Skripsi : Pengaruh Transfer ke Daerah terhadap Indeks Pembangunan Manusia: Peran Belanja Pendidikan dan Kesehatan dalam APBD Jawa Timur

Nama : Anisa Sofi Yana Yuniartika
NIM : H1401221092

Disetujui oleh

Pembimbing:

Prof. Dr. Ir. Dominicus Savio Priyarsono, M.S.
NIP. 196105011986011001

Diketahui oleh

Ketua Departemen Ilmu Ekonomi:
Dr. Tony Irawan, S.E., M.App.Ec.
NIP. 198203062005011001

Tanggal Ujian:
3 Juni 2026

Tanggal Lulus:



PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah *subhanaahu wa ta'ala* atas segala karunia-Nya sehingga karya ilmiah dengan judul “Pengaruh Transfer ke Daerah terhadap Indeks Pembangunan Manusia: Peran Belanja Pendidikan dan Kesehatan dalam APBD Jawa Timur” ini berhasil diselesaikan. Penulis menyadari bahwa proses penyusunan karya ilmiah ini tidak terlepas dari doa, arahan, dukungan, motivasi juga saran dari berbagai pihak. Maka dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Mama, bapak, mbak dan adik yang selalu memberikan doa, semangat, dan dukungan baik morel maupun materiel.
2. Prof. Dr. Ir. Dominicus Savio Priyarsono, M.S., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan dan masukan, juga ilmu dan kesempatan yang berharga bagi penulis selama proses pengerjaan skripsi ini.
3. Dr. Ir. Wiwiek Rindayati, M.Si selaku dosen penguji utama dan Bapak Fahmi Salam Ahmad, S.Stat., M.Si selaku dosen penguji komisi pendidikan atas saran dan arahan yang diberikan guna menyempurnakan penulisan skripsi ini agar menjadi lebih baik.
4. Seluruh dosen, staf, dan civitas akademika Departemen Ilmu Ekonomi serta Fakultas Ekonomi dan Manajemen atas ilmu, pengalaman, dan lingkungan yang sangat mendukung selama masa perkuliahan di *IPB University*.
5. Sahabat dekat penulis, yaitu Adzkia, Rima, Rina, Adis, Sabil, yang selalu menjadi teman cerita dalam menjalani dunia perkuliahan juga teman penulis dalam proses pengerjaan skripsi.
6. Teman-teman Omda dan PKU penulis, “Gasisma”, “anda penakluk tantangan”, “dbudegs”, “reuni depok”, serta seluruh SS08 yang telah menjadi wadah bersosial pertama penulis selama masa perkuliahan.
7. Teman-teman departemen penulis, “pls semoga sukses”, “tiba tiba skripshuy”, “cie fast track”, dan seluruh keluarga mahasiswa Ilmu Ekonomi 59 yang telah menjadi wadah bersosial dan berbagi pengalaman bagi penulis selama di departemen.
8. BEM FEM IPB 2024, Departemen Olahraga 2024, dan Sportakuler yang telah memberikan banyak pengalaman dan pelajaran berharga dalam proses pengembangan diri penulis.
9. Teman-teman KKN-T Inovasi IPB Desa Sindangmukti 2025 yang telah menjadi bagian dan pelengkap dalam perjalanan masa perkuliahan penulis.
10. Seluruh pihak yang belum dapat disebutkan satu per satu, yang telah memberikan doa, bantuan serta dukungan kepada penulis dalam proses penyusunan tugas akhir ini.
11. Terakhir, penulis juga menyampaikan rasa syukur, apresiasi, bangga, terima kasih juga maaf pada diri sendiri yang telah mengarungi perjalanan sejauh ini dengan segala lika-likunya yang sudah dan akan selalu terlewati, pasti.

Semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan dan bagi kemajuan ilmu pengetahuan.

Bogor, Juni 2026

Anisa Sofi Yana Yuniartika

DAFTAR ISI

DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	viii
DAFTAR LAMPIRAN	viii
I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan	4
1.4 Manfaat	5
1.5 Ruang Lingkup	5
II TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Landasan Teori	6
2.2 Penelitian Terdahulu	12
2.3 Kerangka Pemikiran	13
2.4 Hipotesis Penelitian	15
III METODE	16
3.1 Jenis dan Sumber Data	16
3.2 Metode Analisis	16
3.3 Perumusan Model	20
3.4 Definisi Operasional	21
IV HASIL DAN PEMBAHASAN	23
4.1 Perkembangan Transfer ke Daerah, <i>Mandatory Spending</i> sektor Pendidikan dan Kesehatan, serta Indeks Pembangunan Manusia Jawa Timur	23
4.2 Analisis Pengaruh Transfer ke Daerah, Belanja Pendidikan dan Kesehatan, serta Variabel Lain terhadap Indeks Pembangunan Manusia	36
4.3 Pengaruh Terbesar Pemangkasan Transfer ke Daerah terhadap Dimensi Penyusun Indeks Pembangunan Manusia	47
V SIMPULAN DAN SARAN	51
5.1 Simpulan	51
5.2 Saran	52
DAFTAR PUSTAKA	53
LAMPIRAN	57
RIWAYAT HIDUP	68



DAFTAR TABEL

1	Klasifikasi tingkat ketergantungan fiskal daerah	8
2	Jenis dan sumber data	16
3	Ketergantungan fiskal kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur	26
4	Alokasi belanja pendidikan pemerintah daerah kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur tahun 2016-2024	28
5	Alokasi belanja kesehatan pemerintah daerah kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur tahun 2016-2024	30
6	Rincian <i>missing data</i>	31
7	Peringkat IPM provinsi di Pulau Jawa tahun 2016-2024	34
8	Perkembangan kategori IPM kabupaten/kota di Jawa Timur	35
9	Hasil uji pemilihan model terbaik	36
10	Hasil uji asumsi klasik data panel	36
11	Hasil analisis regresi TKD, belanja pendidikan dan kesehatan, serta variabel lain terhadap IPM beserta komponennya	37

DAFTAR GAMBAR

1	Komposisi pendapatan daerah nasional	1
2	Komposisi pendapatan daerah Provinsi Jawa Timur	3
3	Kerangka pemikiran	15
4	Komposisi pendapatan daerah nasional	24
5	Komposisi pendapatan daerah Provinsi Jawa Timur	25
6	Rata-rata persentase ketergantungan fiskal kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur tahun 2016-2024	25
7	Rata-rata proporsi belanja pendidikan dan kesehatan kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur tahun 2016-2024	28
8	Perkembangan IPM dan dimensi penyusunnya di Jawa Timur tahun 2016-2024	32
9	Skor IPM kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur tahun 2016-2024	35
10	Rata-rata alokasi distribusi belanja pendidikan kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur	41

DAFTAR LAMPIRAN

1	<i>Chow test</i> model 1	57
2	<i>Hausman test</i> model 1	57
3	Uji asumsi klasik model 1	58
4	Penanganan pelanggaran asumsi klasik model 1	58
5	<i>Chow test</i> model 2	59
6	<i>Hausman test</i> model 2	59
7	<i>Lagrange Multiplier (LM) test</i> model 2	60
8	Uji asumsi klasik model 2	60

9	Penanganan pelanggaran asumsi klasik model 2	60
10	<i>Chow test</i> model 3	61
11	<i>Hausman test</i> model 3	61
12	Uji asumsi klasik model 3	62
13	Penanganan pelanggaran asumsi klasik model 3	62
14	<i>Chow test</i> model 4	63
15	<i>Hausman test</i> model 4	63
16	Uji asumsi klasik model 4	64
17	Penanganan pelanggaran asumsi klasik model 4	64
18	Uji stasioneritas variabel IPM	65
19	Uji stasioneritas variabel dimensi kesehatan	65
20	Uji stasioneritas variabel dimensi standar hidup layak	65
21	Uji stasioneritas variabel dimensi pendidikan	66
22	Uji stasioneritas variabel <i>lag</i> transfer ke daerah	66
23	Uji stasioneritas variabel upah minimum kabupaten/kota	66
24	Uji stasioneritas variabel tingkat kemiskinan	67
25	Uji stasioneritas variabel tingkat pengangguran terbuka	67
26	Cek multikolinearitas variabel independen	67

@Hak cipta milik IPB University

IPB University



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.

2. Dilarang mengumunkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



@Hak cipta milik IPB University

IPB University



IPB University
— Bogor Indonesia —

Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.