



STRATEGI PERBAIKAN PENYERAPAN ANGGARAN BELANJA PEMERINTAH KOTA BOGOR

GUSTAWAN RACHMAN



**SEKOLAH PASCASARJANA
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2020**

PERNYATAAN MENGENAI TESIS DAN SUMBER INFORMASI SERTA PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis berjudul Strategi Perbaikan Penyerapan Anggaran Belanja Pemerintah Kota Bogor adalah benar karya saya dengan arahan dari komisi pembimbing dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir tesis ini.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta dari karya tulis saya kepada Institut Pertanian Bogor.

Bogor, Agustus 2020

Gustawan Rachman
NIM H05216004

- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
 2. Dilarang mengumunkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.



RINGKASAN

GUSTAWAN RACHMAN. Strategi Perbaikan Penyerapan Anggaran Belanja Pemerintah Kota Bogor. Dibimbing oleh Ma'mun Sarma dan Dwi Rachmina.

Penyerapan anggaran belanja Pemerintah Kota Bogor dalam beberapa tahun terakhir selalu mengalami keterlambatan penyerapan anggaran belanja, di mana dari data yang diambil dari selama periode 2011 sampai dengan 2018, rata-rata SiLPA Pemerintah Kota Bogor selalu lebih buruk dari rata-rata SiLPA Kabupaten dan Kota pada Provinsi Jawa Barat. Selain itu data antara tahun 2016 sampai dengan 2018 menunjukkan selalu terjadi keterlambatan penyerapan anggaran belanja dan deviasi antara jadwal penyerapan anggaran belanja yang sudah disusun dengan penyerapan anggaran belanja yang sesungguhnya. Oleh karena itu, kajian ini bertujuan untuk mencari faktor-faktor penyebab keterlambatan penyerapan anggaran belanja Pemerintah Kota Bogor agar dapat dirumuskan suatu strategi untuk memperbaiki kinerja penyerapan anggaran belanja ini.

Pencarian variabel-variabel pembentuk faktor penyebab dilakukan dengan menggunakan data primer yang bersumber dari Dinas Kesehatan dan Sekretariat Daerah, berdasarkan pengalaman kerja Peneliti saat ditugaskan pada Bagian Keuangan dan Bagian Perencanaan dan Pelaporan Dinas Kesehatan Kota Bogor dan Bagian Pengadaan Barang dan Jasa Sekretariat Daerah Kota Bogor selama kurang lebih 10 tahun masa penugasan dan pencarian data Pustaka. Analisis *Exploratory Factor Analysis* digunakan untuk mencari *underlying factors* yang diekstrak dari variabel-variabel pembentuk faktor. Pencarian rekomendasi alternatif strategi untuk memperbaiki kondisi kinerja penyerapan anggaran belanja Pemerintah Kota Bogor dilakukan dengan metode *Analytic Hierarchy Process*.

Hasil analisis *Exploratory Factors Analysis* menemukan lima faktor utama penyebab keterlambatan penyerapan anggaran belanja Pemerintah Kota Bogor yaitu faktor kegiatan perencanaan anggaran belanja, faktor hambatan regulasi dan birokrasi Pemerintah, faktor kondisi kerja, faktor pengaruh kegiatan keuangan dan pencairan anggaran Pemerintah, dan faktor sumber daya manusia aparatur sipil negara (ASN).

Berdasarkan hasil *Analytic Hierarchy Process* menunjukkan bahwa dari lima *leading sector* Perangkat Daerah yang berperan sebagai *key leader* dalam perbaikan kinerja penyerapan anggaran belanja adalah Sekretariat Daerah. Kendala utama dalam kegiatan perbaikan penyerapan anggaran belanja adalah intervensi internal maupun eksternal. Strategi utama untuk memperbaiki keterlambatan penyerapan anggaran belanja adalah peningkatan kualitas kegiatan perencanaan anggaran dan pengadaan barang jasa.

Kata kunci: Penyerapan, Anggaran Belanja, Faktor, Strategi, EFA, AHP



SUMMARY

GUSTAWAN RACHMAN. *Strategies for Improvement of Government Expenditure Budget Absorption of Bogor City. supervised by Ma'mun Sarma and Dwi Rachmina.*

The absorption of the Bogor City Government's expenditure budget in recent years has always experienced delays in expenditure budget absorption, where from the data taken from the 2011 to 2018 period, the average SiLPA of the Bogor City Government has always been worse than the average SiLPA of Kabupaten and Kota in the Province. West Java. In addition, data between 2016 and 2018 shows that there is always a delay in the absorption of the expenditure budget and a deviation between the expenditure budget absorption schedule that has been prepared and the actual absorption of the budget. Therefore, this study aims to find the factors causing the delay in the absorption of the Bogor City Government expenditure budget so that a strategy can be formulated to improve the absorption performance of this expenditure budget.

Searching for the variables forming the causal factor is done by using primary data sourced from Dinas Kesehatan and Sekretariat Daerah, based on the researcher's work experience when assigned to the Finance Section and the Planning and Reporting Division of Dinas Kesehatan and Goods and Services Procurement Division Sekretariat Daerah Kota Bogor for approximately 10 years of the assignment period and library data search. Exploratory Factor Analysis is used to analyze for underlying factors extracted from the factors forming variables. The search for alternative strategies to improve the performance conditions of Bogor City Government's expenditure budget absorption was carried out using the Analytic Hierarchy Process method.

The results of the analysis found five main factors causing delays in the absorption of expenditure budget for the City of Bogor, namely factors in budget planning activities, factors in government regulation and bureaucracy, factors of work conditions, factors influencing financial activities and disbursement of the Government expenditure budget, and human resources of the state civil apparatus (ASN).

Based on the results of the Analytic Hierarchy Process, it shows that of the five leading sectors of the Regional Apparatus that play a role as key leaders in improving the performance of expenditure budget absorption is the Regional Sekretariat. The main obstacle in improving expenditure budget absorption is internal and external intervention. The main strategy to correct delays in spending is to improve the quality of budget planning and procurement of service goods.

Keywords: *Absorption, Expenditure Budget, Factor, Strategy, EFA, AHP*



Hak Cipta Dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

© Hak Cipta Milik IPB, Tahun 2020
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan atau menyebutkan sumbernya. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik, atau tinjauan suatu masalah; dan pengutipan tersebut tidak merugikan kepentingan IPB.

Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apa pun tanpa izin IPB.

STRATEGI PERBAIKAN PENYERAPAN ANGGARAN BELANJA PEMERINTAH KOTA BOGOR

GUSTAWAN RACHMAN

Tesis
Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Sains
Pada
Program Studi Manajemen Pembangunan Daerah

**SEKOLAH PASCASARJANA
INSTITUT PERTANIAN BOGOR
BOGOR
2020**



@Hak cipta milik IPB University

IPB University



- Hak Cipta Dilindungi Undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber :
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IPB University.
 2. Dilarang mengumunkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IPB University.

Penguji Luar Komisi pada Ujian Tugas Akhir: Dr. Ir. Harianto, MS.

Judul Tesis : Strategi Perbaikan Penyerapan Anggaran Belanja
Pemerintah Kota Bogor
Nama : Gustawan Rachman
NIM : H052160041

Disetujui oleh
Komisi Pembimbing



Dr. Ir. Ma'mun Sarma, MS, M.Ec.
Ketua



Dr. Ir. Dwi Rachmina, M.Si.
Anggota

Diketahui oleh

Ketua Program Studi
Manajemen Pembangunan Daerah



Dr. Ir. Ma'mun Sarma, MS, M.Ec.

Dekan Sekolah Pascasarjana



Prof. Dr. Ir. Anas Miftah Fauzi, M.Eng.

Tanggal Ujian: 24 Agustus 2020

Tanggal Lulus: **27 AUG 2020**



PRAKATA

Alhamdulillah puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya serta shalawat dan salam penulis ucapkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarganya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah ini dengan judul Strategi Perbaikan Penyerapan Anggaran Belanja Pemerintah Kota Bogor. Penulisan ini disusun untuk memenuhi syarat kelulusan dari Magister Manajemen Pembangunan Daerah Institut Pertanian Bogor.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada Dr. Ir. Ma'mun Sarma, MS, M.Ec. sebagai Dosen Pembimbing Pertama dan Dr. Ir. Dwi Rachmina, M.Si. Sebagai Dosen Pembimbing Kedua yang telah memberikan bimbingan, arahan, saran, dan masukan kepada penulis sehingga karya ilmiah ini dapat diselesaikan dengan baik. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Dr. Ir. Harianto, MS. selaku Penguji Luar Komisi yang telah berkenan menguji dan memberikan saran masukan kepada Penulis. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada seluruh jajaran pengajar dan staf pada Program Studi Manajemen Pembangunan Daerah, dan seluruh rekan-rekan mahasiswa MPD Angkatan 19 dan 20. Terima kasih secara khusus juga kepada Badan Kesatuan Bangsa Kota Bogor atas pemberian ijin penelitian, dan kepada seluruh rekan-rekan sesama ASN pada Pemerintah Kota Bogor yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk menjadi responden, dan semua pihak yang telah ikut membantu penulis baik langsung maupun tidak langsung dan ikut mempunyai andil dalam membantu penulis dalam menyelesaikan karya ilmiah ini.

Secara khusus penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Ibunda tercinta Nanan Suryanah yang selalu memotivasi penulis untuk menyelesaikan karya ilmiah ini, kepada Dian Haerani dan Muhammad Yunus selaku adik-adik penulis, dan Haiva Shauma Febyana, Amar Fadly dan Muhammad Alvin, keponakan-keponakan yang penulis sayangi, dan seluruh Keluarga Penulis yang tidak disebutkan namanya, dan terima kasih secara khusus kepada almarhum Ayahanda tercinta Tarman Yusuf, alm. Kakak tersayang Utet Ruchyati, alm. Adik tersayang Suryaningsih, dan alm. Nenek tercinta Hj. Siti Salsiah, atas motivasi secara khusus kepada Penulis, nama kalian akan selalu abadi di hati. Karya tulis ini Penulis persembahkan secara khusus untuk kalian semua.

Penulis berharap semoga karya ilmiah ini dapat memberikan manfaat bagi kemajuan Kota Bogor dan dapat memberikan kontribusi bagi perkembangan ilmu pengetahuan, serta mempunyai nilai ibadah untuk diri penulis sendiri.

Bogor, Agustus 2020

Gustawan Rachman





DAFTAR ISI

PRAKATA	i
DAFTAR ISI	ii
DAFTAR TABEL	iii
DAFTAR GAMBAR	iv
DAFTAR LAMPIRAN	iv
PENDAHULUAN	1
Latar Belakang	1
Perumusan Masalah	3
Tujuan Penelitian	3
Manfaat Penelitian	4
Ruang Lingkup Penelitian	4
TINJAUAN PUSTAKA	4
Peranan Pengeluaran Pemerintah	4
Siklus Anggaran Belanja Pemerintah	4
Dasar Legal Yuridis Pengelolaan Anggaran Belanja Pemerintah	5
Penelitian Terdahulu	5
3 METODE PENELITIAN	8
Kerangka Pemikiran	8
Lokasi dan Waktu Pengumpulan Data	8
Jenis dan Sumber Data	8
Metode Pengumpulan Data	9
Metode Analisis Data	10
4 HASIL DAN PEMBAHASAN	17
Struktur Organisasi Pengelolaan Keuangan Daerah	17
Struktur Perangkat Daerah (PD) Pemerintah Kota Bogor	19
Gambaran Alokasi Anggaran Belanja Pemerintah Kota Bogor	20
Pengumpulan Variabel Penelitian	21
Pengumpulan Data Primer	24
Uji Reliabilitas	25
Uji Validitas	25
Uji Korelasi Antarvariabel	26
Analisis Faktor Penyebab Keterlambatan Penyerapan Anggaran	26
Penyusunan Strategi Perbaikan Kinerja Penyerapan Anggaran Belanja pada Pemerintah Kota Bogor	33
Penyusunan Program Kegiatan	48
5 SIMPULAN DAN SARAN	51
DAFTAR PUSTAKA	52
LAMPIRAN	55
BIODATA PENULIS	72

DAFTAR TABEL

Nomor	Hal.
Tabel 1. Tabel skala penilaian perbandingan	17
Tabel 2. Tabel Analisis EFA tanpa Rotasi	26
Tabel 3. Tabel Metode ekstraksi principal axis factoring digunakan dikombinasikan dengan rotasi oblimin menggunakan parallel analysis	28
Tabel 4. Total variance explained setelah rotasi	30
Tabel 5. Loading faktor dengan rotasi oblimin	31
Tabel 6. Hasil pengolahan AHP untuk Aktor	39
Tabel 7. Analisis AHP untuk strategi Sekretariat Daerah	41
Tabel 8. Analisis AHP untuk strategi BKAD	42
Tabel 9. Analisis AHP untuk strategi Bappeda	42
Tabel 10. Analisis AHP untuk strategi Inspektorat	43
Tabel 11. Analisis AHP untuk strategi BKPSDM	43
Tabel 12. Analisis AHP untuk Kendala	44
Tabel 13. Analisis AHP untuk kendala Keterbatasan Anggaran	45
Tabel 14. Analisis AHP untuk kendala Kuantitas dan Kualitas SDM ASN	45
Tabel 15. Analisis AHP untuk kendala Keterbatasan Anggaran	46
Tabel 16. Analisis AHP untuk kendala data yang tidak lengkap dan tidak akurat	46
Tabel 17. Analisis AHP untuk kendala ego sektoral	47
Tabel 18. Analisis AHP hubungan Strategi dan <i>Leading Sector</i>	47
Tabel 19. Analisis AHP hubungan Strategi dan Kendala	48
Tabel 20. Rancangan program dan kegiatan perbaikan penyerapan anggaran belanja Pemerintah Kota Bogor	50



DAFTAR GAMBAR

Nomor	Hal.
1. Perbandingan capaian penyerapan anggaran belanja Kota Bogor dan total Provinsi Jawa Barat	1
2. Gap penyerapan anggaran antara rencana dan realisasi tahun 2016, 2017 dan 2018 pada Pemerintah Kota Bogor	2
3. Kerangka pemikiran penelitian	8
4. Alur rencana penelitian	10
5. Struktur hirarki AHP	16
6. Bagan struktur organisasi pengelola keuangan daerah	18
7. Struktur hirarki AHP pencarian strategi	34

DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Hal.
1. Tabel R-Hitung	55
2. Standard Skor Kaiser-Meyer-Olkin (KMO)	62
3. Tabel Loading Faktor	63
4. Hasil Analisis Kuesioner dan Responden	63
5. Hasil Uji Realibilitas dan Validitas	66
6. Uji Validitas	66
7. Hasil Perhitungan KMO Sampling of Adequacy	68
8. Uji Korelasi Antarvariabel (<i>Bartlett's Test of Sphericity</i>)	70
9. Hasil Test Good-Fit dengan RMSEA	70